



打造涉外法治“两江自贸”样板

谱写重庆法院服务自贸区高质量发展新乐章

□ 本报记者 吴晓锋
□ 本报通讯员 李可

“判决如下：确认原告享有国际铁路联运提单项下车辆的所有权；被告立即向原告交付国际铁路联运提单项下的车辆。”2020年6月30日，备受瞩目的全国首例铁路提单物权纠纷案作出一审判决，让重庆两江新区人民法院（重庆自由贸易试验区人民法院）（以下简称重庆两江新区（自贸区）法院）得到国内外法律界、商界、金融界的广泛关注。

作为全国首家覆盖自贸区全域的专业化法院，重庆两江新区（自贸区）法院成立三年半以来，始终坚持创新引领，从自身区位优势出发，围绕“一带一路”、内陆开放高地建设、成渝地区双城经济圈建设等发展大局，强化服务保障，大胆先行先试，提出涉外商事纠纷多元化化解、域外法查明与适用等多项亮点举措，谱写出重庆法院护航高质量发展，保障高水平对外开放的精彩乐章。

打造涉外商事审判专业化队伍

公正高效地处理与日俱增的国际商事纠纷，需要配备更加专业的人才队伍，这成为重庆两江新区（自贸区）法院建院之初需要积极应对的难题。

“我们要打造一支政治素质过硬、具有国际化视野、专业能力强的涉外商事审判人才队伍。”该院分管涉外商事审判工作的副院长贾科对记者说。

为实现队伍建设目标，从全市法院中脱颖而出的刘娟娟法官，被选任为重庆两江新区（自贸区）法院涉外商事审判庭庭长。虽然团队成员中92.9%拥有硕士学位，多人具有外语专业背景或海外留学经历，专业基础扎实，但真正从事过涉外商事审判的仅有一人。她将十余年的审判经验转化为庭级制度成果，带领团队将涉外商事审判向高、精、尖方向发展。

三年多来，在该院领导班子坚强有力的领导下，涉外商事审判人才队伍中相继涌现出了“全国审判业务专家”“全国法院办案标兵”“涉外商事海事审判先进个人”“重庆市担当作为好干部”“重庆市最美新时代政法英模”等先进典型代表，锻造出一支忠诚、干净、担当、党和人民满意的高素质政法队伍。

规范涉外商事审判工作流程

重庆两江新区（自贸区）法院为全面提升涉外案



图为2021年5月15日，首届“西部陆海新通道法治保障论坛”成功举办。

渝法宣 摄

件办理的质量、效率和效果，注重从案件办理流程、质效监管、人员考核等多方面入手，推进建章立制，狠抓制度落实。先后制定随机分案、庭前会议、庭审规范化核查、法官会议、裁判规则提炼及成果转化等多项规则。

为规范日常司法行为，该院制作了《涉外商事审判工作指引》，详细列举了送达、翻译等172条涉外商事领域特殊事项，并附文书参考。围绕优化营商环境工作要求，该院自主编辑了《案件办理手册》，通过对庭前阅卷、开庭审理、结案归档等35个节点的梳理，建立工作流程图，明确各环节工作内容及重点，合理设置各岗位职责，以便及时发现存在问题。该院还自我加压，研究并制定《关于进一步提高涉外商事案件办理效率的规定》，加强对涉外案件办理效率的动态监控，审判质效得到进一步提升。

三年多来，该院逐步形成了规范、完善、高效的涉

外商事案件审理与监管制度体系，为高质量办理涉外商事案件奠定了坚实的基础。已审结的部分案件成功入选《中国审判》2020年度十大典型案例，人民法院服务保障自由贸易试验区建设典型案例、中国法院2021年度案例以及重庆法院2020年度十大典型案例、参考性案例、2016-2020年商事仲裁司法审查十大典型案例等。

创新涉外商事纠纷处置机制

“听说涉外案件处理时间都很长，我们还要到境外申请执行和判决，这纠纷岂不是要到猴年马月才能解决？”一家从事国际贸易的企业来到该院立案时，提出了这样的疑问。但很快，顾虑就被打消了。只见法院工作人员拿出《涉外商事诉非对接流程指引》，耐心细致地为其讲解了该院搭建的涉外商事“一站式”纠纷解决平台，充分展示各解纷途径的优势，当事人可以根据自身需求选择更高效便捷的纠纷处理

方式。

这正是该院在涉外商事纠纷处置上的一个亮点。2019年7月17日，重庆两江新区（自贸区）法院与中国国际经济贸易仲裁委员会西南分会、一带一路国际商事调解中心共同签署合作协议，搭建起涉外商事诉讼、仲裁与调解“一站式”纠纷解决平台，实现涉外商事纠纷诉、仲、调“三位一体、多元共治”。

机制建立以来，该院已陆续与10余家调解机构签订合作协议，实现诉前委派调解、诉中委托调解、诉中邀请调解，全流程覆盖。截至今年5月，通过与调解机构开展线上联合办案等方式，累计成功调解涉外商事案件186件。

线上与线下同步处理涉外商事纠纷，是该机制的主要创新点之一。在机制建立之初，该院就注重打造诉讼、仲裁与调解深度融合的线上解纷平台，积极探索实现涉外诉讼电子化。在近年全球受疫情影响下，该创新特点显得尤为重要。截至目前，该院已开展线上开庭、调解、核实境外当事人身份及授权、证据交换、听证等诉讼活动200余件（次），尽最大努力便利了涉外案件当事人参与纠纷处理。

该机制创新广受好评，成功获评国务院自由贸易试验区工作部联席办公室发布的自由贸易试验区第四批“最佳实践案例”、最高人民法院评选的“人民法院服务保障自由贸易试验区建设亮点举措”等多个奖项。以该机制为基础，规划建设“重庆国际商事一站式多元解纷中心”，目前也已初步建成。

强化涉外商事区域协同司法

“我院注重加强法治交流，不断提升自贸区法治保障水平。”重庆两江新区（自贸区）法院党组书记、院长、内陆开放法律研究中心副主任袁晓音在首届西部陆海新通道法治保障论坛上，向与会嘉宾介绍成果时说。论坛上，来自北京、重庆、四川、海南等地的专家及代表，围绕法治保障“西部陆海新通道”建设热点问题进行了深入交流。

加强对外交流与合作，不断提升涉外商事审判影响力，正是该院一直秉持的工作理念。

2021年1月13日，重庆两江新区（自贸区）法院与西南政法大学联合发布《陆海新通道沿线国家法律查明机制指引》，标志着该院与西南政法大学“中国—东盟法律研究中心”合作建立的域外法查明机

制正式落地施行，填补了国内东盟国家域外法查明的空白，随后又制定出台《适用域外法案件裁判指引》，进一步引导法官规范适用域外法查明并进行案件裁判，大力推动了区域化涉外案件裁判规则的国际对接，有效解决了域内外法律“信息不对称”的问题。

“域外法查明平台由专业机构主导建设，面向社会提供线上线下联动法律服务，旨在通过院校协作，合力解决域外法查明难与适用难的问题。”贾科介绍机制创新特点时提到。

据了解，该机制成功入选中国（重庆）自由贸易试验区十佳制度创新案例，重庆法院司法体制综合改革典型案例及服务保障中国（重庆）自由贸易试验区建设典型案例。

类似这样有典型意义的合作，还体现在川渝自贸区法院的合作上。

为积极探索法系统区域合作协调发展新机制，该院率先与天府新区法院（四川自贸区法院）签署司法合作共建协议，推动川渝自贸区司法一体化发展。在该机制下，陆续开展了联合发布《货物买卖合同纠纷诉讼指引》（川渝自贸区法院投资领域风险提示典型案例）等合作项目，引导和规范川渝自贸区投资、贸易商事活动，统一裁判尺度，有力推动川渝自贸试验区协同开放示范区建设。

2018年9月，根据重庆市开放经济体制改革专项小组的部署，由重庆市高级人民法院牵头，正式成立内陆开放法律研究中心，中心秘书处工作组设在重庆两江新区（自贸区）法院。依托该中心，该院与国内

外学者共同就共建“一带一路”、自由贸易、扩大开放等法律问题开展课题研究，探索涉中欧班列、陆海新通道等国际物流和贸易通道建设中的国际规则，持续推动理论创新指导司法实践，力争更好发挥法治在规则引领方面的作用，为完善涉外经贸法律和规则体系贡献司法智慧。

袁晓音向记者介绍说，“下一步，重庆两江新区（自贸区）法院还将继续立足专业化法院职能定位，以服务保障国家重大战略举措为重点，注重发挥涉外审判在改革开放新高地建设中的支持作用，坚持司法为民，积极探索让投资者放心投资、安心经营，内外资企业一视同仁、公平竞争的市场化、法治化、国际化营商环境，助力重庆成为涉外商事纠纷解决优选地。”

强化担当实干 护航转型发展

贵州六盘水以市域社会治理现代化推动老工业区焕发新活力

□ 本报记者 王家梁 王鹤霖
□ 本报通讯员 李曼 张齐云

走进贵州三线建设博物馆，钢铁架、铁轨、挖掘头、旧军鞋、破棉衣、“运煤巷道”“干打垒”等“老物件”，以及当时的生产生活情景再现，似乎在无声地诉说着那段可歌可泣的峥嵘岁月。

一批又一批六盘水人从“三线”故事里受到教育，老“三线”人在这座重新焕发青春，政法人在这座凝聚思想共识，学生志愿者在担任小小讲解员的角色中汲取成长养分……“三线”历史在他们手中重现光彩，“三线”精神在他们手中接力传承。

如今，半个多世纪过去了，六盘水人强化担当实干，成功获批全国第二批产业转型升级示范区、全国市域社会治理现代化第一期试点城市。

唱响“三线”建设歌

1964年，中国吹响“三线”建设号角。自此，在“好人好马上三线”的号召下，数十万“三线”建设大军开启了筚路蓝缕的拓荒创业，用铁与火缔造出一座城的光荣与梦想，奉献了青春，光辉了年代。

“三线”建设期间，国家在六盘水建立煤炭、钢铁、电力和建材等企业27个，总投资达29亿元，资金的大投入、资源的大开发、人员的大流入、要素的大集聚，快速形成了六盘水以煤炭为支柱产业的工业格局。

在那个条件艰苦的年代，来自天南地北的“三线”建设者，怀着“没有条件创造条件也要上”的信念，把他乡当成故乡，在六盘水深深扎根，默默奉献一生，升腾凝结了“艰苦创业、勇于创新、团结协作、无私奉献”的“三线”精神。

几十年来，“三线”人推动六盘水在改革开放的大道上前行，经过几代人的艰苦奋斗，六盘水从荒凉的深山之地成为一座美丽的文明城市，并实现了从“江南煤都”向“中国凉都”的华丽转身。

顺应时代之需、传承之要，2013年六盘水修建了国内首个以“三线”文化为主题的博物馆——贵州三线建设博物馆，铸就了这座城市的精神家园。

“讲好‘三线’故事，传承‘三线’精神。”六盘水做的不只是建设贵州三线建设博物馆，还匠心独运地创新施策，让“三线”历史融入城市肌理，让“三线”精神深耕城市之魂。

在六盘水，“三线”企业依然活跃着，正与时俱进朝着转型发展的目标迈进。



图为2022年3月，贵州省六盘水市水城区公安局向来派出所民警为村民讲解上户口所需的资料。

黄蜀锦 摄

对历史最好的纪念，无异于创新新的历史。在“三线”精神的感召下，一大批六盘水人勇立潮头，在各自岗位上建功立业，“三线”精神时代价值充分彰显。

在六盘水，一代代的政法人恪守忠诚使命，坚决打击犯罪，保护人民、维护社会公平正义。为平安凉都建设贡献力量。涌现出了“一颗赤子之心、谱写生命华章”的司法所长邵林刚，“冰雪山巅守初心、俯首甘为‘护路人’”的交通警察马正林、“把一生奉献给审判事业”的法庭庭长尹鹏，不同岗位、不同职业，他们的姿态却和当年的“三线”建设者如出一辙——初心如磐，奋楫笃行。

奏响平安凉都曲

作为“三线”建设时期发展起来的一座能源原材料工业城市，六盘水辖区内内区与城市、社区与乡村纵横交错，当地人与外乡人、常住人口与流动人口相互混居，人员构成十分复杂。

由于城乡、区域经济发展不充分不平衡，加之法

治意识淡薄等原因，一度造成城乡矛盾、矿群矛盾、行业矛盾的扩大，成为六盘水高质量发展路上的“绊脚石”。

为此，六盘水近年来以法治为引领和保障，探索市域社会治理新路径。依托“一中心一张网十联户”基层社会治理机制，从治理末端、矛盾源头抓起，在广度上“做加法”，在深度上“做乘法”，建立横向到边、纵向到底的治理模式，织密平安稳定风险隐患“防控网”，逐步实现了“小事不出联户，不出网格，大事不出镇，难事不出县，矛盾不上交，服务不缺位，平安不出事”的工作目标，大大提升了群众的安全感、获得感、幸福感。

记者了解到，“一中心”为搭建社会治理“指挥部”，按照“多中心合一、一中心多用”“一站式办结、一体化服务”的模式，六盘水市加快推进市县乡村四级综治中心规范化实体化信息化建设，切实履行社会治安联防、矛盾纠纷联调、重点工作联动、突出问题联治、重点人群联管、基层平安联创、三治融合联抓的

“七联”工作职责，在县乡村三级综治中心挂加“矛盾纠纷调处化解中心”标识，推行人民调解、行业专业调解、劳动争议调解等“一站式”服务。截至目前，全市已建成市级综治中心1个、县级综治中心4个、乡级综治中心92个、村级综治中心1145个，实现全覆盖。

“一张网”是串起社会治理“点线面”。一线走访、发现问题、掌上输入、协调解决。对于网格员张群来说，拿着智能手机走访辖区网格，及时发现隐患，线上进行记录反馈，是每天的“必修课”。在走访的过程中，她发现过安全隐患，解决过邻里纠纷，成了居民贴心“大管家”。

在六盘水“一张网”的社会治理网格体系中，共划分网格9681个，通过自建、联建、派建等方式推进党组织和网格同步设置，推进各网格党小组成员在网格内开展亮身份、亮承诺、亮行动、亮服务、亮成效“五亮”活动，强化网格员、联户长与群众的联系，打造“党小组+网格员+十联户”基层治理“铁三角”。目前，全市网格中有4510个党小组，在基层社会治理中，发挥着“领头雁”的作用。

“十联户”是激活社会治理的“末梢”。六盘水以综治中心和网格化为依托，推广“十联户”联防联控、抱团发展模式，在网格内以10至20户左右组建联户单元，全市共科学组建76270个“十联户”单元，推选联户长76270名。围绕社情民意联排，安全隐患联防，矛盾纠纷联调，重点人员联管，困难家庭联帮，邻里互助联动，政策法规联宣，乡风文明联树，环境卫生联治，致富项目联建十个方面，通过一个联户群众微信群、一个联户长信息公示牌，每半月走访一次群众，每半年开展一次群众评议的工作模式，促进联户长当好政策宣传员、民意收集员、治安联防员、矛盾调解员，营造邻里守望相助、亲情乡情浓厚的和谐氛围。

“一中心一张网十联户”从单向管理转为双向互动，变“政府独唱”为“社会合唱”，由“被动参与”向“主动参与”转变，形成了“大家一起干，好坏大家判，事事有人管”的基层治理体系，从根本上提升了基层防范化解矛盾风险的能力，构建了上下联动、左右协调的基层社会治理共建共治共享新格局，平安凉都建设迈上了新台阶。

吹响和谐发展音

田间地头，大棚农舍耕作正忙；园区企业、生产车间秩序井然；大街小巷，房前屋后干净整洁；文化广

场、活动中心欢声笑语……盛夏之际，行走在中国凉都六盘水，扑面而来的是蓬勃奋发的生机与活力，处处是政通人和、安居乐业的和谐画面。

“家里的煤气坏了，水管坏了，都有人管了，生活越来越方便。”钟山区黄土坡街道花滩路、发扬路、建兴、康乐南路，德南5个连片社区联合起来，统筹推进社区、业委会、物业三方联动共治，创新实施“大物业”管理，探索红色小管家“微治理”模式，彻底解决物业管理难题。

钟山区大湾镇积极探索产业农户的发展新路子，鼓励联户单元发挥自身优势，积极发展生态养殖，特色产业等产业，帮助农户持续增收，推进乡村振兴。

截至目前，大湾镇90个网格中，群众通过组建合作社、合资开办企业等方式，建立致富项目80余项，吸纳带动本地人员就业550余人。

近年来，六盘水将市域社会治理与各类社会功能深度融合，进一步激发治理的联动效应、共生效应。

据介绍，六盘水积极探索基层党建与市域社会治理深度融合的途径和载体，推动将党支部和党小组建在网格上，有效嵌入各类社会基层组织，以村（社区）党组织带头人队伍整体优化提升行动为抓手，构建区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享的基层党建工作格局。

同时，六盘水深入开展平安（文明）校园、单位、医院、小区等系列平安（文明）创建活动，把社会主义核心价值观融入各方面、全过程，积极开展文明家庭、道德模范、身边好人评选活动，改进见义勇为英雄模范评选表彰工作，完善政法英模保障政策，不断提升人民群众对社会治安的安全感、对文明城市的满意度。

此外，六盘水还将“打、防、管、控、建”同步发力，一体运作，总结好、传承好、发展好、推广好已有的经验做法并转化为制度规范，推动治安突出问题联合整治、公安武警联动作战，重点行业领域联合监管等机制实战应用，落实人防物防技防“四防并举”机制，推动领导干部下基层接访，行业部门到现场化解，基层干部在一线调解等制度化常态化运行。创新构建智能化技术防控、常态化治安巡防、精准化风险预警、责任化公共安全、多元化社会共治、便民化公共服务立体网络，全面形成问题联治、风险联控、制度联建、平安联创的良好局面。

奋进新征程，建功新时代。六盘水将进一步传承“三线”精神，续写长治久安新篇章。