

权威发布

民政部要求关爱保障志愿者及时查处假借志愿服务等违规行为

本报讯 记者**蒲晓磊** 近日,民政部举行2022年第三季度例行新闻发布会。民政部慈善事业促进和社会工作司一级巡视员李波在回答《法治日报》记者提问时说,社区防控志愿服务需要特别注意统一调度使用、优化工作方式、加强关爱保障、在平时下功夫四个方面的要求。

民政部等部门近日联合印发《新冠肺炎疫情社区防控志愿服务工作指引》,对社区疫情防控志愿服务的工作原则、平时准备、应急状态下的任务、方法、流程及保障等进行了具体指导,重点突出了社区疫情防控志愿服务组织管理中社区的主体地位、平急结合的基本要求和对志愿者的关爱关爱。

李波在发布会上解读《指引》时强调,社区疫情防控志愿服务是社区疫情防控工作的重要组成部分,是动员引导社区居民守护

人民群众生命健康的重要方式,因此,必须坚持统一领导、统一调度,才能发挥最佳效果。《指引》提出,社区疫情防控志愿服务应当服从当地党委、政府的统一指挥和部署;参与社区疫情防控的志愿服务组织和志愿者要全面纳入社区统一调度和使用。

李波说,强化对志愿者的关爱保障,是激发疫情防控志愿服务参与热情的内在要求。《指引》指出,基层党委、政府要统一协调为志愿者提供必要的交通、就餐、保险等保障,维护志愿者合法权益,及时查处假借志愿服务名义进行营利性活动等违规行为。社区要统筹安排好志愿者的防疫物资,落实防护措施和安全培训、合理安排志愿者服务岗位和服务时间,避免志愿者长时间高负荷工作,按照“谁招募、谁管理、谁负责”原则做好志愿服务记录与证明等各项管理工作。

国家协调劳动关系三方联合下发通知做好高温天气劳动者权益保障工作

本报北京8月1日讯 记者**蒲晓磊** 人力资源和社会保障部、全国总工会、中国企业联合会/中国企业家协会、全国工商联等国家协调劳动关系三方近日联合印发《关于做好高温天气下劳动者权益保障工作的通知》(以下简称《通知》),要求各级协调劳动关系三方充分认识做好高温天气劳动保护工作的重要性和紧迫性,加强组织领导,密切协同配合,指导和督促用人单位落实好高温天气下保障劳动者合法权益的主体责任,健全防暑降温工作制度,加强劳动者身体健康检查,合理调整劳动者工作时间,科学确定劳动强度,全面改善劳动条件,开展高温天气作业危害及防护等职业健康知识培训,完善劳动者高温天气作业时突发疾病应急处置预案,及时组织救治,最大限度减少高温天气作业对劳动者身体健康带来的危害,

全力保障劳动者生命安全和身体健康。

《通知》强调,各级协调劳动关系三方要指导和督促用人单位根据本单位生产特点,合理安排劳动者在高温天气下的户外工作时间,尽量避开酷热时段作业,适当增加劳动者休息时间和轮班班次,尽量缩短室外连续工作时间。要指导和督促用人单位落实各项防暑降温措施,对不适宜高温天气作业的劳动者及时协商调整工作任务,并及时向符合条件的劳动者发放高温津贴。

《通知》要求,各级人力资源和社会保障部门要加强执法检查,畅通举报投诉渠道,依法查处用人单位违法行为,各级工会要认真履行监督检查职责,督促用人单位落实劳动保护和防暑降温规定,各级工商联和工商联要引导企业积极承担社会责任,关心关爱劳动者身心健康,落实好防暑降温各项措施。

自然资源部发文进一步加强黑土耕地保护强化监督执法严格耕地用途管制

本报北京8月1日讯 记者**张维** 为贯彻落实8月1日施行的黑土地保护法有关规定,自然资源部办公厅近日发布《关于进一步加强黑土耕地保护的通知》(以下简称《通知》),要求内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江等四省(区)自然资源厅围绕开展黑土耕地调查,强化国土空间规划对黑土耕地的特殊管控,从国土控制建设项目占用、严格落实占补平衡、加强监督执法,严格落实保护责任六个方面,切实加强黑土耕地保护,严格耕地用途管制。

《通知》强调,要强化国土空间规划对黑土耕地的特殊管控。四省(区)各级自然资源主管部门在国土空间规划编制和“三区三线”划定工作中,应当将黑土耕地全部位置纳入耕地保护红线任务,黑土层深厚、土壤性状良好的黑土耕地应当优先划为永久基本农田,逐地块上图入库,严格实行特殊保护。

《通知》明确,要从严控制建设项目占用黑土耕地。建设项目不得占用黑土耕地,确实难以避让的,在可行性研究阶段,必须对占用的必要性和合理性等情况进行严格论证,纳入耕地踏勘论证报告;申请农用地转用时,应说明落实“占黑土补黑土”、耕作层土壤剥离再利用有关情况,按规定制定耕作层土壤剥离再利用方案,做到应剥离尽剥离,剥离后妥善储存,及时合理再利用。

针对违法违规占用黑土耕地问题,《通知》提出,要加强黑土耕地保护监督执法。四省(区)要切实加强黑土耕地用途管制监督,对于违法违规将黑土耕地转为其他农用地和农业设施建设用地的,一经发现及时纠正整改;对于非农建设违法违规占用黑土耕地,盗挖、盗挖黑土耕地的,严肃查处、消除违法状态,并对相关责任人依法追责问责,涉嫌构成犯罪的,依法移送司法机关追究刑事责任。

周口推动化解疑难信访事项836起

本报讯 记者**赵红旗** 通讯员**李亚新** 河南省周口市以集中治理重复信访,化解信访积案专项工作为抓手,结合“零上访、零事故、零案件”创建活动,有效化解一大批时间长、跨度大、涉及面广的“钉子”案、“骨头”案,全市信访秩序持续好转,信访形势整体向好,群众合法权益得到有效维护。截至目前,该市2301件重复信访事项已化解2039件,化解率为88.6%,化解率居全省领先地位。

华容领导包难案化积案破信访难题

□ **本报记者** 阮占江 帅 标
□ **本报通讯员** 易 文

“感谢领导,我的事情处理好了。”近日,在湖南省华容县信访局,陈某向该县信访局局长长宋志祥表示由衷感谢。

几年前陈某因与他人经济纠纷,经法院判决、多次协调未果后开始信访维权。今年以来,华容县进一步加大领导包案、接访处访、带案下访力度,针对陈某反映的信访诉求,县委常委、常务副县长潘典宏,县委常委、政法委书记李勇多次接谈当事人,召开部门协调会,邀请市司法局、市信访局领导及知名律师参加,主持召开专家论证会,对多个诉求逐一研究、论证,当面答复,把法讲透,把理辨明。今年4月,陈某签订息访息诉协议书,化解多年心中症结,实现“事心双解”。

为推动信访工作高质量发展,华容实行县级领导带头包难案、化积案,用心用力为群众排忧解难。按照“一张挂号台账、一个信访问题、一名包案领导、一名负责人领办、一个工作专班、一套方案化解、一张时间进度表”工作要求和“包接访下访、包教育转化、包督促指导、包帮扶救助”四包原则,促使信访问题快速终结、彻底化解。今年以来,华容县党政领导共包案55件,化解17件重点信访问题。

为压实各乡镇、县直各单位领导干部责任,华容出台《华容县信访工作责任制实施细则》《华容县信访工作示范县创建工作方案》等工作要求,进一步明确转变工作作风、推动责任落实、促进社会稳定;建立由党委书记任第一召集人的乡镇联席会议制度,覆盖率达100%,加强属地乡镇信访问题高位推动、综合协调能力,确保“小事不出村、大事不出镇”。

邹城创新实施“党建铸魂+红色执法”提升依法行政水平

行政复议和诉讼案件同比降近两成

□ **本报记者** 姜东良 梁平妮

行政执法工作面广量大,实践中存在的重复执法、“看得见管不着”等痛点难点问题,一直以来影响群众幸福感,获得感和满意度。为破解难题,今年以来,山东省邹城市紧抓“以人为本”“培根固本”,创新实施“党建铸魂+红色执法”新模式,通过打造“1234党建铸魂红色执法”品牌,努力锻造“纪律严明、素质过硬、奋发有为、履职尽责”的行政执法铁军,推动行政执法监督工作提档加速。

近日,邹城市委常委、政法委书记、市委依法治市办主任胡佩见在接受《法治日报》记者采访时说:“我们把党建和中心工作同谋划、同部署、同考核,用党建来统领行政执法,坚持向党建要法子、要力量、要质效,不断增强行政执法‘红底色’,用党建‘金钥匙’打开执法监督难这把‘锈锁’,激活法治营商环境‘一池春水’。”

据了解,邹城市委依法治市办与市委组织部联合制发《关于开展“1234党建铸魂红色执法”品牌创建活动的实施意见》(以下简称《实施意见》),通过开展“1234党建铸魂红色执法”品牌创建活动,进一步强化行政执法领域党建引领示范效应,改进执法监督方式,实现行政执法制度化、规范化,提升全市依法行政和社会治理水平。“1234”即坚持政治挂帅“一个统领”,着力发挥党支部战斗堡垒和党员先锋模范“两个作用”,深入推进政治和法

治、党建和业务,全面从严治党和全面依法治市“三个融合”,在全市16个镇街和36个行政执法部门中实施素质大提升、作风大改进、执法大比武、形象大展示“四大行动”,打造独具邹城特色的“1234党建铸魂红色执法”品牌。

如何确保创建活动落细落实?邹城市将《实施意见》分解为55项具体内容,制定《责任分工一览表》,明确工作任务、责任单位,具体要求和完成时限,建立健全行政执法监督机制,完善执法责任制、错案追究制、行政复议纠错和行政诉讼败诉案件倒查剖析整改,严禁插手行政执法案件办理等制度,强化督查考核,把活动纳入行政执法部门年度考核,建立量化赋分制度,细化考核内容,完善考核标准。

“实践中,邹城市大力推行行政执法网上办案和移动执法App系统,行政处罚案件网上办案率、移动端案卷录入率均达到100%;建立人大、纪委监委、组织等部门参与的行政执法监督联席会议制度,设立问题线索搜集电话,开设网上意见信箱,畅通与社情民意办公室、信访局,社会治理服务中心等联系渠道,构建行政执法监督‘立体网络’;全面推行行政执法力量和监督‘双下沉’,进一步延伸监督触角,选聘196名行政执法监督员,实行网格化监管。”邹城市司法局局长杨学贞介绍说。

活动开展以来,邹城市16个镇街和36个行政执法部门在做好“规定动作”的同时,还结合自身实际创新“自选动作”,开展各

具特色的品牌创建活动:邹城市公安局开展了以党徽红、警徽蓝为主题的“双色”育警模式,全面提升公安队伍整体素质;邹城市行政审批服务局全力打造“邹鲁帮办”品牌,相继开展业务知识竞赛,案卷评查和法治沙龙活动;唐村镇组织开展“一月一法规”“每月一案例”活动,不断提升执法人员能力素质;峰山镇着力打造“故城红韵”特色品牌,充分发挥“邾国故城”为民底色,助力红色执法;钢山街道坚持党建工作与业务工作同研究同部署,打造“党建红执法蓝片长一线忙”党建品牌,推动执法管理水平和服务质量实现“双提升”。

如今,邹城市各行政执法部门创新党建工作模式,实现了“支部建在岗位上”、行政执法重点难点堵点突破采用“党小组+突击队(尖刀班)”模式,符合条件的党支部单独建立,行政执法人员党组织关系转入所在执法主体党支部四个“全覆盖”。“将执法、管理、服务一体化融入党支部管理之下,做到‘四个一’,即一个党员就是一面旗帜、一个支部就是一座堡垒、一个单位就是一个阵地、一次攻坚就是一次锤炼;积极引导非党员行政执法人员以实际行动向党组织靠拢,行政执法队伍党员占比达到80%。”杨学贞介绍说。

“1234党建铸魂红色执法”品牌创建活动近日交出阶段性答卷:今年以来,全市行政复议和诉讼案件总量同比下降19%,行政复议纠错和诉讼败诉率同比下降1.15%。



江西省万年县公安局近日组织民辅警深入辖区水域开展安全巡查检查,及时消除水域安全隐患,提升群众防范意识和能力,筑牢防溺水安全堤。图为民警在辖区水域巡逻。

本报记者 黄辉 本报通讯员 刘存文 陈德善 摄

“枫桥经验”转化为高质量发展源动力

上接第一版 执行行动后双方达成和解,当事人老陈长舒一口气。

攻坚行动开展仅一周,全市法院就拘留61人次,罚款221人次138万元,督促债务人自动履行完毕案件397件,执行到位金额27亿元。

今年以来,以刑事涉财案件执行为切口,绍兴中院开展执行攻坚行动,按照专项清理实施方案及配套行动方案,“立审执破”协同、公检法司监联动,“线上+线下”执行手段并举。截至6月底,全市法院移送执行刑事涉财案件4678件,执结3916件,执行到位4.98亿元,平均办案天数同比减少35天。

坚定法治思维保障中心大局

发扬新时代“枫桥经验”就要坚定法治思维。

“我们一定尊重法院裁判结果,依法履行法定义务,切实保障群众合法权益,最大程度处置化解本起行政纠纷。”今年4月,绍兴中院公开审理某某某诉请继续履行补偿协议案,越城区区长钱林江出庭应诉时这样说。

行政争议无小事。绍兴法院坚持审理与解纷并重,将法律宣讲与心理疏导共同融入行政争议化解过程中,以行政争议调解中心等为平台,引导当事人通过行政调解、行政复议等非诉讼方式,把行政争议化解在基层。

针对行政诉讼高发多发领域,绍兴法院通过行政审判白皮书,司法建议,培训讲座、典型案例等方式,监督和支持行政机关依法行政,从源头上预防和减少行政争议。

诉源治理是“枫桥经验”题中之义。

嵊州法院经开区人民法院在诉源治理和服务营商环境中找到契合点。在一起某金融机构诉某焊接公司案件中,法庭研判后发现,该公司资金链断裂引发大量债务纠纷案件,而两家担保企业经营状况良好,职工人数多,若处置不当,可能引发系统性风险。经多方考察,法庭提出解决方案并获得各方认可,仅用两个月,以败诉案件居高不下的强制拆违类资产处置,同时100余名职工再就业问题全部解决。

近年来,绍兴法院立足审判职能,服务中心大局,把保障民营经济发展作为重点工作来抓,深入开展“法助共富”工程,助力打造最优法治化营商环境,2021年以来,全市法院共审结涉企纠纷案件414万件,涉案金额526亿元;通过审结441件企业破产案件,清偿金融债权85亿元,盘活土地2981亩,处置房产194万平方米,补偿安置职工2351人。

持续改革创新绘好数字“枫”景

在中国轻纺城柯桥,柯桥法院开发全国首个“版权AI智审”系统,法官在办案、办公、庭审中可直接调用单图溯源、创新比对,相似比对等智审模块,破解版权保护中花样版权原情况难查、创新程度难定等司法难点问题。

在新时代孝德文化传承地上虞,法院探索开发“行政行为合法性AI预审系统”,以败诉率居高不下强制拆违类行政案件为着力点,对10年来两万余件行政诉讼案件作大数据建模分析,今年已对存在败诉风险的行政争议向被诉机关预警113次。

在浙东唐诗名城新昌,法院关注到受限智管系统以审执工作实践中存在的提示无法主动发出、节点风险难以展示等问题,对审执期限和节点风险进行实时管控和提醒。收到具体风险内容时,桌面小工具客户端有弹窗提示,法官点击即可进行查看标记。

数字化改革为发展新时代“枫桥经验”提供新机遇,也提出新要求,绍兴法院多点探索,全面推广形成数字“枫”景。

2020年4月,执行“一件事”改革在诸暨法院全省率先“试水”,在绍兴中院谋划下不断扩容增效,执行“一件事”横向联通20余个协助部门,纵向贯通市、县、乡、村各个层级,将原先分散的70多个高频协助事项全部集成到一个平台集约办理,一键完成信息通查、查解冻扣、拍卖过户、联审联办、惩戒激励等业务在线办理。

从多次自救未果,商业地产项目被迫停工停建,到重整计划执行后在诸暨法院监督下复工复产,是破产“一件事”改革让浙江某轻纺公司涅槃重生。该案中,诸暨法院联动市政府就相关项目验收、权证办理等事宜达成专项会议纪要,经助公司近15亿元债务危机得以化解,400余户债权人权益得到保障,节约了大量社会资源。

今年5月,全市试行的企业破产“一件事”,通过机制重塑、数据集成、府院联动,打造多跨协同的全流程数字化破产办理模式,确保破产企业生产不停顿、管理不混乱、人员不信访,风险及时防。越来越多的“一件事”改革不断提升审判执行质效,增强了人民群众的司法获得感。

警务创新看基层

□ **本报记者** 章宁旦
□ **本报通讯员** 刘 敏 廖剑锋

今年上半年刑事警情同比下降52.7%,治安警情同比下降36.3%,盗抢销类警情同比下降54.3%,电信诈骗警情同比下降55.2%;“交所融合”全面铺开以来,乡镇交通警情环比下降42%,治安警情环比下降13%……

今年以来,广东省连州市公安局坚持党建引领,通过推行“防、降、打、快、管、控、服、宣”“八字诀”工作模式,初步实现年初制定的“全年总警情下降15%,刑事、治安警情各下降15%”工作目标,取得了民生警务工作新成效,群众满意度持续提升。

“警情是社会治安状况的‘晴雨表’。”连州市公安局相关负责人介绍,该局将压降警情作为全局核心工作和首要任务统筹部署,将警情分析研判作为推动工作的重要抓手,全面梳理,排查各区域高发警情发案规律和特点,有针对性制定压减警情措施。

连州市公安局坚持以防为先,推进精准化巡逻防控,针对辖区下半夜警情高发的实际情况增加下半夜巡逻频次,巡逻频次、将交警执法力量、巡警巡控力量相互整合,以解决高峰勤务、重大敏感警情处置,突发案件应急响应,街面警情压降等“瓶颈”问题,切实强化社会面动态管控,压降可防性、重复性警情。

实践中,连州市公安局建立小案快侦快破机制,由指挥中心牵头,12个派出所为基础,做实专业手段支撑,做强合成作战机制,抓住24小时破案“黄金期”,落实各项合成作战措施,做到“快处警、快勘查、快侦查、快抓捕、快追赃”,达到“以快速破,以快速打”效果。

连州市公安局还注重突出多部门协作、警民联防,多警种联动“三大合力”,综合施策构建综合治理体系。

为更好服务群众,压降盗窃燃油类警情,连州市公安局联合连州市住建、交通、镇政府等职能部门在辖区兴连大道沿线增加高流明灯和警示标识,有效遏制了兴连大道盗窃燃油警情;针对盗窃车内财物警情频发区域,组织住建、镇政府实地查看案发附近的实际情况,通过增加停车位等方式,缓解群众停车难问题。

为扩大社会治安防控体系宽度,该局以警民共建为着力点,以社区网格为单位,以企事业单位、小区物业等为支撑,推动群防群治队伍建设,累计组建群防群治队伍199支,总人数达1649人,实现村居100%覆盖,在社区民警的指导下,群防群治队伍全天候、不定地地对重点目标、重点区段、复杂场所开展巡逻防控,努力实现前端预防、事前化解、主动服务、齐抓共管的警民联防联控格局。

今年3月,连州市公安局全面启动农村地区“交所融合”警务机制改革,着力构建集“维护治安、管理交通、保障安全、服务群众”于一体的全新警务模式,交通事故接处警速度慢、道路安全管理不到位等问题迎刃而解,派出所集合多警种职责,服务效率得到明显提升,有效压降乡镇路面交通警情。

“自‘交所融合’全面铺开以来,连州市平均处警距离比改革前缩短14公里,处警时间缩短了17分钟;农村地区立案交通事故数环比下降45%,伤亡人数环比下降68%。”连州市公安局相关负责人说。

毕节举行禁毒主题夏令营开营仪式

本报讯 为做好青少年毒品预防教育工作,近日,由贵州省毕节市禁毒办、市公安局禁毒支队主办、织金县禁毒办、县公安局承办的“远离毒品,从我做起;童心向党,强国有我”主题夏令营开营仪式在县公安局特(巡)警大队训练基地举行。活动现场,民警带领同学们观看禁毒宣传短视频,参观禁毒教育基地,深入浅出地讲解新型毒品的种类和危害,引导大家自觉抵制毒品,进一步提高识毒、防毒、拒毒意识和能力。 **刘洁**

惠州永湖镇开展毒品预防教育活动

本报讯 近日,广东省惠州市惠阳区永湖镇禁毒办联合镇妇联,组织“禁毒大妈”和禁毒社工开展禁毒宣传活动。活动期间,工作人员通过发放禁毒宣传手册,悬挂禁毒宣传横幅,展示仿真毒品模型等多种方式,讲解禁毒相关法律法规、麻精药品和新精神活性物质的危害,使“珍爱生命、远离毒品”理念更加深入人心。接下来,永湖镇将以“百姓欢乐舞台”公共文化活动为契机,用群众喜闻乐见的小品、歌舞等表演形式普及禁毒知识,传播无毒生活理念,增强群众禁毒意识和法治观念。

李宇旋