

用法治手段促进慈善事业大发展

访全国人大常委会委员、中国社会保障学会会长郑功成

□本报记者 朱宁宁

颁行6年多后,慈善法迎来修改。全国人大常委会今年将慈善法修改列入立法工作计划。记者近日获悉,目前,全国人大常委会正在组织起草慈善法修订草案,预计年内提请常委会会议初次审议。

围绕慈善法修改,全国人大常委会委员、中国社会保障学会会长郑功成近日接受了《法治日报》记者采访。

修法是对既有法律加以完善而非否定

记者:2016年9月1日起,慈善法施行。在颁行6年多后就启动修法工作是出于何种考量?是否意味着慈善法的实施成效与原立法预期存在一定差距?

郑功成:慈善法颁行6年多来,对我国慈善事业的发展起到了促进作用,主要表现在慈善领域的法治意识明显增强、治理机制逐步成熟。前者可以从网络慈善与社区慈善的大发展得到验证,后者可以从慈善组织的信息披露及运行机制不断健全得到验证。但总体而言,我国慈善事业的发展呈现出明显滞后性。迄今为止,全国经民政部门认定的慈善组织不足万家,社会资源动员能力占国内生产总值之比不到0.2%。

造成这种局面的原因是多方面的,其中,法制不完善是十分重要的致因。对慈善法进行修订,正是基于慈善事业发展滞后的现实和扎实推动共同富裕的需要以及对新时代出现的新情况作出积极回应的行动,目的是力图通过完善慈善法制来为慈善事业的持续健康发展提供更加完备的法律依据。

需要指出的是,修法不是对既有法律的否定,而是对现行立法的进一步完善。在我国需要发展慈善事业但慈善事业的发展又不够理想的条件下,通过完善立法来健全规范,强化引领,加大支持力度显然是符合时代要求的正确取向和有力举措。

修法须尽可能对现实作出全面回应

记者:目前,慈善法主要存在哪些突出问题?此次修法的重点和难点都有哪些?

郑功成:从现实与未来发展要求出发,慈善法存在的主要问题有几个方面:一是中国特色慈善理念并未在立法中得到体现,现行立法过度强调欧美式组织化、专业化和非特定受益人等,并不能代表中国慈善事业的全貌,因为中国人的慈善情怀是助人为乐,并不一定必须通过慈善组织来实施,但慈善法却将非组织化、非专业化的大众慈善活动排除在外,这显然和我国人民的行善传统不相适应,必定对组织化、专业化的慈善事业产生不利影响。二是政策支持不足,包括对慈善组织赋权不足,促进性政策规制原则性强,操作性弱,相关税收减免政策没有同步跟进,社会激励措施缺乏,政府对慈善组织存在管制过度与服务不足的现象等。三是应急机制缺乏,遭遇重大灾难时,慈善组织面对井喷式的社会捐赠往往处于难以有序调度资源的状态,这种应急机制缺失又与枢纽型慈善组织缺乏紧密相关。四是不能适应互联网广泛应用带来的慈善生态变化,这是当年立法时未能充分考虑的新事物。

此次修订慈善法需要对这些问题作出尽可能全面的回应,应当将重点放在以下几个方面:一是必须确立中国特色慈善事业的概念并用以指导慈善法制的完善。二是降低举办慈善事业的门槛,明确赋予慈善组织自主自治权利,以此促进慈善组织大发展。三是细化政策支持措施。关键是建立健全全社会激励机制,加大税收支持力度特别是个人捐赠与慈善依托的税收优惠,明确政府购买慈善服务的优先举措以及改善政慈关系并确保监管适度。四是将网络慈善、社区慈善及平台个人求助等慈善活动纳入法治范畴,促进其健康有序发展。五是培育枢纽型慈善组织,建立慈善应急机制。六是确保相关配套同步推进。以税收优惠为例,对个人捐赠的税收优惠额度需要通过修订个人所得税法才能实现,再以社会激励机制为例,还必须由主管机关制定具体可行的方案才能推行,等等。

立法规范网络慈善是促进而不是限制

记者:我们注意到,互联网时代给慈善事业带来发展机遇的同时也带来了新的风险和挑战,诸如网络募捐等问题引发社会广泛关注。对此,立法应作何回应?

郑功成:互联网的广泛应用给慈善事业发展带来了全面而深刻的影响,因为它改变了传统的现场募捐场景,开展慈善活动不再受时空限制,而是随时随地可以网络实施。数字显示,2019年以来,每年有超过100亿人次点击,关注和参与互联网慈善。网络大病个人求助也随着社交平台的成熟应用发展猛烈,平均每年捐赠人次达4亿次以上,年均捐赠人数达2亿人以上。此外,公众参与的形式也体现出多样化特征,捐步数、公益森林、公益宝贝等形式极大地推动了慈善的平民化、趣味化,从而促进了公众的慈善参与度。

事实证明,网络慈善将亿万爱心人士和慈善组织、有需要的个人联结在一起,不仅开拓了广阔的慈善空间,而且创新了慈善模式,已经成为我国慈善领域最具活力的业态。

对于网络慈善新事物,修法须作出相应的回应,关键是要明确网络慈善的边界,网络募捐行为的规则,网络平台及其经营主体的相应责任以及禁止以慈善为名的网络欺诈,对网络个人求助平台亦宜有相应规制。

需要强调的是,将网络慈善纳入修法范畴,绝不是要限制网络慈善发展,而是要真正促使其得到更好发展。本着这一初衷,在修法中还应当审慎确定哪些内容可以在法律中明确,哪些内容可以授权行政机关

适时出台政策,哪些内容宜由行业制定行规。

在法治轨道上推进慈善事业健康发展

记者:下一步,该如何在法治轨道上继续推进我国慈善事业的健康发展?

郑功成:推进我国慈善事业的健康发展,在修法同时还需要加快做好以下工作:一是制定专门的《慈善组织条例》,或者尽快修订《社会团体登记管理条例》(《基金会管理条例》)(《民办非企业单位登记管理暂行条例》),为慈善组织登记及其自治发展提供更加充分的依据,切实解决慈善组织出生难及自主性不足的问题。二是修订个人所得税及相关税法。关键是将个人捐赠免税额度从现行政策即30%提高到60%以上,这是真正推动第三次分配的举措。对于股权捐赠、不动产捐赠、慈善信托等的税收优惠政策也需要加紧制定。只有形成完整的慈善税收优惠政策体系,才能更好地促进我国慈善事业大发展。三是加快完善慈善政策体系。慈善事业涉及关系复杂,既是社会公益行为,又是一种经济活动,慈善法不可能精细到规范整个慈善活动及运行全过程,还需要具体的政策规定才能使法律全面落到实处,因此,行政机关有必要依法制定一系列慈善政策,将法律规制转化为具体的政策行动。四是牢固树立立法意识。包括募捐须遵循自愿原则,保障慈善组织的财产权,尊重慈善组织的自主权,维护施助方与受助方的平等权,严格惩治借慈善之名的欺诈行为,等等。只有全社会树立起慈善法意识并依法办事,才能营造出有利于慈善事业大发展的社会环境。

郑功成指出,围绕共同富裕这一目标任务,需要尊重客观规律,尊重中国国情,坚守公平、共建共享,与经济社会发展相适应三大原则,提高社会保障支出占GDP之比、财政性社会保障支出占财政支出之比、劳动报酬占初次分配之比、社会保障转移性收入占居民收入之比四个比重,并优化养老金、医疗保障、社会救助、养老服务、儿童福利五大制度。

来自全国人大、全国政协、民政部、人社部、国家发改委、财政部、国家卫健委、国家审计署、国家税务总局、国家医保局、全国社工作办、中国红十字会总会等部门的有关局领导和40多所高校与研究机构的专家学者以及部分企业、社会组织代表出席会议并围绕主题展开了深入研讨。

第八届全国社会保障学术大会在京开幕

本报讯 记者朱宁宁 近日,中国社会保障学会主办的第八届全国社会保障学术大会在京开幕。本次会议主题为“以高质量社会保障扎实推进共同富裕”。十一届全国人大常委会副委员长、中国社会保障学会名誉会长华建敏,民政部副部长唐承沛,全国哲学社会科学工作办公室副主任赵川东为大会致辞。全国人大农业与农村委员会主任委员陈锡元,人力资源和社会保障部副部长李忠,国家医疗保障局副局长陈金甫,全国人大社会建设委员会副主任委员官蒲清,全国政协社会和法制委员会副主任王尔乘,中国社会保障学会会长郑功成在开幕式后作了主题发言。

华建敏在致辞中指出,未来促进共同富裕应考虑六个方面:一是搞好收入分配首先要保证发展的高速度和高效益,千方百计做大蛋糕,要用好心思分好蛋糕。二是努力缩小城乡差距,通过小步走的方式不断提高农产品价格,通过各种方式为农村经济发展提供产业支撑。三是通过不平衡的举措解决不平衡的问题,要帮助中西部贫困地区、东北老工业基地克服困中,尽可能消除地区收入差距。四是要秉持大社保理念,不仅要扩展社会保障的内涵,还要动员全社会各方面的力量做好民生保障工作。五是要强化政府再分配职能,积极发挥税收政策的调节作用,建立健全企业职工工资增长的正常化机制。六是要注重从多个方面完善收入分配格局。

郑功成指出,围绕共同富裕这一目标任务,需要尊重客观规律,尊重中国国情,坚守公平、共建共享,与经济社会发展相适应三大原则,提高社会保障支出占GDP之比、财政性社会保障支出占财政支出之比、劳动报酬占初次分配之比、社会保障转移性收入占居民收入之比四个比重,并优化养老金、医疗保障、社会救助、养老服务、儿童福利五大制度。

来自全国人大、全国政协、民政部、人社部、国家发改委、财政部、国家卫健委、国家审计署、国家税务总局、国家医保局、全国社工作办、中国红十字会总会等部门的有关局领导和40多所高校与研究机构的专家学者以及部分企业、社会组织代表出席会议并围绕主题展开了深入研讨。

世界青年发展论坛发出倡议促进青年发展塑造共同未来

鼓励青年为推动构建人类命运共同体贡献青春力量

□本报记者 浦晓磊

7月21日至23日,世界青年发展论坛在北京举办。论坛以“促进青年发展,塑造共同未来”为主题,面向全世界发出《青年优先发展国际倡议》,启动全球青年发展行动计划相关筹备工作。

人力资源和社会保障部副部长俞家栋表示,中国政府始终高度重视青年就业问题,将促进高校毕业生等青年的就业摆在重要位置,出台一系列政策措施,帮助青年多渠道就业创业。

“一个月前,全国人大常委会表决通过新修订的体育法,重点强调青少年和学校体育。包容公平的体育教育,不仅需要法律保障,学校重视和家庭投入,更需要全社会一起行动。当代青年正走在时代的最前沿,是建设更加包容美好人类生活的生力军。”全国青联副主席、中国篮协主席、姚基金创始人姚明说。

在论坛分设的“就业创业”“气候变化和绿色发展”“数字经济”“包容和公平的优质教育”四个主题论坛上,多位与会人士提到了制度保障青年发展的重要作用。大家普遍认为,要始终把青年看作推动社会发展的有生力量,鼓励青年为推动构建人类命运共同体贡献青春力量。

要维护好青年就业创业权益

促进青年优先发展,就业创业是必须给予足够重视的核心议题。在7月22日举行的“就业创业”主题论坛上,来自国际组织、企业、高校等10余名中外嘉宾围绕青年就业创业展开交流讨论,近300名青年代表通过线上线下方式参会。

国际劳工组织中国和蒙古局局长李昌徽说,国际劳工组织为青年就业调动更多资金和资源,建立广泛的伙伴关系,为劳动力市场和社会中的年轻人创造更光明的未来。

联合国人口基金驻华代表康嘉婷认为,青年就业和创业对于实现可持续发展目标非常重要,正确的支持和很好的环境,可以让年轻人发挥潜力。

在帮助青年就业创业方面,相关政府部门和组织一直在积极发挥作用。

海南省常务副省长沈丹阳在致辞时说,海南不仅专门设立海南国际经济发展有限公司一站式服务全球企业人才平台,还积极推行企业首席服务专员制度,制定海南自由贸易港高端紧缺人才个人所得税优惠政策,逐步放开出入境和停留限制,推出允许符合条件的境外人员担任海南自由贸易港内法定机构、事业单位、国有企业的法定代表人等措施。同时,海南在青年创业扶持、青年人支持、青年住房保障等方面推出了许多优惠政策。

全国青联副主席傅振邦在致辞中表示,青年组织作为联系服务青年的重要力量,在促进青年就业创业中,可以也应该发挥积极而独特的作用。全国青联愿与国际青年机构和各国青年组织一道,帮助青年反映诉求,引导青年就业观念,加强青年就业培训,提升青年社会化技能,做好青年创业辅导,维护好青年就业创业权益,为青年就业创业提供积极帮助。

青年是生态文明建设主力军

当下,世界各国在应对气候变化、实现绿色发展方面面临着前所未有的严峻考验。世界青年作为当下与未来社会的主力军,将在建立一个更加公正、平等、绿色和繁荣的世界中发挥着至关重要的作用。7



7月21日至23日,世界青年发展论坛在北京举办。

陈剑 摄

月22日,一群关注绿色、低碳的全球青年通过线上、线下相聚在“气候变化和绿色发展”主题论坛。

中国高度重视应对气候变化,实施积极应对气候变化国家战略。

生态环境部应对气候变化司司长李高说,多年来,中国采取了调整产业结构、优化能源结构、节能提高效率、完善市场机制,增加森林碳汇等一系列有力政策举措,取得了能源转型加快推进,产业结构不断优化,生态碳汇能力明显提升,低碳发展效果日益显现,为全球气候治理作出重要贡献等显著成效。

在参与打造清洁美丽世界的行动中,中国青年发挥了重要作用。

全国青联副主席徐晓说,长期以来,中国青年踊跃投身可持续发展事业,助推实现2030年绿色发展目标。特别是近十年来,全国青联贯彻新发展理念,实施“美丽中国·青春行动”,引导广大青年积极参与减碳、减塑、减排和资源节约、垃圾分类等环保实践,在生态文明建设中充分发挥了生力军作用。

建设好人类赖以生存的地球家园,青年可以发挥积极作用。

清华大学校长王希勤致辞时表示,教育要引导青年勇于承担超越当下、超越本地本国,超越人类自身的责任,树立中华民族共同体意识,传承本民族的优秀传统文化;树立人类命运共同体意识,成为促进世界团结的一股力量;坚持人与自然生命共同体理念,让良好的生态环境成为人类可持续发展的不竭源头。

“青年能够为这个行业带来活力,才能,新时技能、创新和创造力。”联合国防治荒漠化公约副秘书长安德丽娅·梅萨·穆里罗说。

国际自然保护联盟主席拉赞·穆拉克提到,青年承担着重要的责任也有无限的机会,要全心全意投入对未来的保护当中,重新建立与自然的关系,更好的保护自然。

将为弥合数字鸿沟作出贡献

在7月23日举行的“数字经济”主题论坛上,如何促进全球层面的青年参与、共同迎接数字经济的机遇和挑战等话题成为热点话题。

“在数字经济发展大潮中,青年的特点和优势更加彰显,成为数字技术创新和数字经济发展的生力军。”傅振邦在致辞中表示,希望各国青年在发展中把准方向,在变革中抢抓先机,不断提高数字技术技能和数字经济思维,争做数字经济的创新者、数字经济的先行者,在追溯弄潮中实现人生价值。

优艾智合机器人科技有限公司联合创始人兼海外事业部总监齐芸芸分享了团队研发机器人助力抗疫的故事,展现出青年在数字经济发展浪潮中发挥的巨大作用。

“2020年2月,面对突如其来的疫情,当时我们就认为自己可以有所作为,我们开发了带有自动测温功能的新机器人,捐赠给了武汉的医院,机器人在国际上也很受欢迎,助力了30多个国家抗疫。”齐芸芸说。

全国青联常委、伏羲智库创始人李晓东在主旨演讲时谈到,数字经济是青年发展的必然选择,青年将为弥合数字鸿沟、连通数据孤岛作出积极的贡献。他建议发起青年数字教育行动,构建数字发展领域青年精英信任网络,引导全球青年人才积极行动,投身数字化发展的浪潮之中。

“希望工程”助力公平优质教育

提到“希望工程”,人们最容易想到的就是那张“大眼睛”照片——在8岁小女孩苏明娟的大眼睛中,对于知识的渴望是那么的强烈。

7月23日,在“包容和公平的优质教育”主题论坛上,中国青少年发展基金会理事长郭美蓉再次提起这张家喻户晓的照片,在当时的中国,像她这样的小孩有一百万名适龄儿童,因为家庭贫困而失学,帮助他们上学也成为当时需要迫切解决的社会问题”。

这张名为《我要上学》的照片一经问世,便牵动了千万国人的心,大家纷纷解囊相助。苏明娟意外地成了希望工程最有影响力的“代言人”,人生也因此而改写。如今,苏明娟又成为希望工程的捐赠人,爱心的接力棒和传递火种了一个又一个希望的火种。

“33年来,我们‘动员员,帮助600多万名青少年解决求学困难,帮助建设和改造了2万余所农村学校,‘希望工程’成为中国社会组织协助政府促进青少年享有包容和公平的优质教育的典型案例。”郭美蓉说。

在世界慕课与在线教育联盟秘书长汪潇潇看来,在线教育在推动“包容和公平的优质教育”方面,能够创造更多的可能。

汪潇潇介绍说,中国在2013年开始实施慕课行动,掀起了新理念、新形态的学习革命。截至2022年2月底,上线慕课数量超过5万门,选课人次近8亿,在校生获得慕课学习人次超过3亿。截至今年3月,中国高校教师使用混合式教学比例已经从疫情前的34.8%提升到84.2%。“在中国,优质慕课被广泛深入地应用到了校内正规教育课程体系当中,推动教育教学改革,促进了教育公平,助力了教育质量的提升”。

人社部民政部中国残联启动就业援助“暖心活动” 集中送岗位送服务送政策送温暖

本报讯 记者朱宁宁 人力资源和社会保障部、民政部、中国残联近日在京举办就业援助“暖心活动”启动仪式。人力资源和社会保障部部长周祖翼、民政部副部长唐承沛、中国残联理事长周奎出席启动仪式并讲话。人力资源和社会保障部副部长汤涛主持启动仪式。

为贯彻落实党中央、国务院稳就业、保就业决策部署,服务保障民生,兜底脱贫、救急难,人力资源和社会保障部、民政部、中国残联近日印发通知,于8月至10月在全国范围内组织开展就业援助“暖心活动”。本次活动以“援助暖民心,就业解民忧”为主题,以长期失业、困难家庭毕业生、残疾人等困难人员为重点服务对象,集中开展送岗位、送服务、送政策、送温暖,帮扶一批困难人员实现就业。

活动期间,各地人力资源和社会保障部门、民政部门和残联组织将强化对象认定,加强信息共享、数据比对、动态监测,梳理基本信息,组织情况摸底,及时将符合条件人员认定为援助对象,做到及时干预、精准救助,综合帮扶,强化岗位收集,广泛动员企业、服务机构、基层平台和社会组织,收集低门槛、有保障的爱心岗位和适合困难毕业生的知识型、技术型岗位,依托社区、乡村收集一批便民服务岗位,方便困难群众就近就业,加强公益性岗位托底安置,强化服务保障,开展个性化职业指导,制定分类援助计划,组织系列送岗活动,强化针对性技能培训和创业服务,加大对残疾人和残疾人用人单位的服务力度,强化政策落实,推动就业援助政策,残疾人就业扶持政策打办理,加快落实,及时发放失业保险和基本养老保险待遇,兜住困难人员基本生活底线,努力让困难时遇困难人员渡过难关后再就业、再创业。

启动仪式现场举办了“就业援助进行时”各地风采展示和“同心助力 岗位直达”发布活动。北京市人力资源和社会保障部、民政部、公共就业服务机构代表,劳动者代表作了交流发言。人社部、民政部、中国残联有关负责同志,企业、就业服务机构和新闻媒体代表参加启动仪式。

人社部公布今年以来“三支一扶”项目情况 支持招募3.4万高校毕业生参加项目

本报讯 记者朱宁宁 “三支一扶”是促进人才向基层流动的重要举措。记者近日从人力资源和社会保障部获悉,今年“三支一扶”计划已经开始招募,中央财政支持招募3.4万高校毕业生参加项目,比去年增加了2000名。各地统筹做好疫情防控和“三支一扶”工作,积极稳妥做好岗位征集发布,人员招募考试等各项工。截至目前,共有28个省份发布了招募公告。

据介绍,从发布的岗位看,主要有以下几个特点:一是优先满足重点地区招募需求,各地加大对国家乡村振兴重点帮扶县、脱贫地区、艰苦边远地区,少数民族地区等招募人员的力度,为基层全面实施乡村振兴战略提供坚实的人才支持。二是服务岗位类型进一步丰富,各地在做好支教、支农、支医和帮扶乡村振兴等转岗岗位振兴工作的基础上,结合基层实际需求,大力开发乡村振兴协理员、乡村建设助理员等岗位,更好满足基层经济社会发展对各类专业人才的需求。三是实际招募规模有所扩大,已发布公告的28个省份计划招募3.95万个岗位,其中有21个省份在中央财政补助名额的基础上,进一步扩大了招募规模,比中央下达计划数增加了8500多个,为高校毕业生提供了更多到基层工作的机会。

“三支一扶”计划是人社部会同有关部门组织实施的高校毕业生基层服务项目,每年选派一批高校毕业生到基层从事支教、支农、支医和帮扶乡村振兴等服务,2006年实施以来,已累计选派46.9万名高校毕业生到基层就业和服务,既为引导鼓励高校毕业生到基层就业发挥示范引领作用,也为基层一线补充了宝贵的人才。

教育部发布直属高校定点帮扶工作成效 十年来投入和引进帮扶资金44.35亿元

本报讯 记者赵晨熙 近日,教育部召开新闻发布会介绍党的十八大以来直属高校定点帮扶工作成效。党的十八大以来,教育部切实履行直属高校定点帮扶牵头职责,2012年组织44所直属高校定点帮扶44个国家扶贫开发重点县,11所直属高校参与滇西专项扶贫任务,2019年又新增20所直属高校参与定点扶贫,圆满完成了脱贫攻坚任务,持续推进乡村振兴。2016年以来,共有32个直属高校集体和个人获得全国脱贫攻坚奖和脱贫攻坚先进个人表彰。

“八年脱贫攻坚战,两年乡村振兴路,75所直属高校全面投入,攻坚克难,接续前行。”教育部发展规划司司长刘昌亚介绍说,十年来,各直属高校累计投入和引进帮扶资金44.35亿元,帮助引进企业663个,引入企业实际投资额151.6亿元。

在产业帮扶方面,通过制定产业规划,引入专业力量,促进成果转化等一系列措施,有效实现帮扶地区农业产业的品种改良、品质提升和品牌升值。十年来累计培训基层干部和技术人员77.76万人,帮助制定规划项目1352项,落地实施科研项目1949项。在教育帮扶方面,坚持硬件建设和软件建设同步推进,援建捐赠,师生支教、师资培训,结对关爱等成为所有高校的共同行动,十年来累计培训教师11.64万人次。

在健康帮扶方面,深入开展医生和设备支援、医护人员培训、巡回医疗和卫生知识宣传等方面工作,提高当地医疗服务水平,一大批帮扶县历史上第一次有了三级医院。

在消费帮扶方面,通过建立高校“订单式”农产品直供基地,后勤采购、工会购买,师生直播带货等方式,进一步拓宽农产品销售渠道,十年来累计购买和帮助销售贫困地区农产品44.01亿元。

精准救助,综合帮扶,强化岗位收集,广泛动员企业、服务机构、基层平台和社会组织,收集低门槛、有保障的爱心岗位和适合困难毕业生的知识型、技术型岗位,依托社区、乡村收集一批便民服务岗位,方便困难群众就近就业,加强公益性岗位托底安置,强化服务保障,开展个性化职业指导,制定分类援助计划,组织系列送岗活动,强化针对性技能培训和创业服务,加大对残疾人和残疾人用人单位的服务力度,强化政策落实,推动就业援助政策,残疾人就业扶持政策打办理,加快落实,及时发放失业保险和基本养老保险待遇,兜住困难人员基本生活底线,努力让困难时遇困难人员渡过难关后再就业、再创业。

启动仪式现场举办了“就业援助进行时”各地风采展示和“同心助力 岗位直达”发布活动。北京市人力资源和社会保障部、民政部、公共就业服务机构代表,劳动者代表作了交流发言。人社部、民政部、中国残联有关负责同志,企业、就业服务机构和新闻媒体代表参加启动仪式。