



庆祝中国共产党成立100周年
The 100th Anniversary of the Founding of
The Communist Party of China

奋斗百年路 启航新征程

法治日报



LEGAL DAILY 编辑:孟绍群 见习编辑:李沐 美编:高岳 校对:张胜利 电子信箱:zhengfazongzhi@126.com

浙江政法系统争当数字化改革排头兵

为一体协同推进法治浙江平安浙江建设注入强劲动力

□ 本报记者 陈东升 王春

红船映初心,奋楫新时代。

2021年是中国共产党成立100周年,法治浙江战略实施15周年。在推进数字化改革浪潮中,浙江政法系统争当排头兵,为建党百年奏响铿锵有力的伟大时代新旋律,为法治浙江15年谱写数字法治新篇章。

浙江政法数字化改革,始于高瞻远瞩的战略目光。2003年1月,在浙江省十届人大一次会议上,时任省委书记习近平以极具前瞻性的战略眼光提出“数字浙江”建设。同年7月,“数字浙江”建设上升为“八八战略”的重要内容。

浙江政法数字化改革,始于勇立潮头的战略思维。以“八八战略”为指引,浙江省委省政府坚持一张蓝图绘到底,一任接着一任干。2017年,时任省委副书记、政法委书记袁家军主持编制《浙江省政法数字化协同工程规划(2017—2020年)》,对全省政法信息化建设作出科学设计和全面安排,奠定“数字化全面协同”的基石。2021年新春第一会上,省委书记袁家军吹响全面推进数字化改革的冲锋号。

浙江政法数字化改革,开创千帆竞发、百舸争流的繁荣局面。数字化协同工程实施以来,浙江政法智能化发展实现从分散到集成、从单打独斗到协同共享的跨越式发展,朝着“整体智治”方向奋力迈进,有力推动浙江政法信息化建设多点开花,“智慧法院”“智慧警务”“云上公安、智能警务”“智慧司法”创新迭出,亮点纷呈,形成比超赶学、你追我赶的浓厚氛围。

浙江省委常委、政法委书记王昌荣向《法治日报》记者介绍说,浙江深入学习贯彻习近平法治思想,充分发挥数字化改革的引领、撬动和支撑作用,深化数字法治系统建设,推动法治建设、平安建设重要领域体制机制、组织架构、方式流程、手段工具的系统性重塑,聚焦抢占科技创新制高点、打通司法改革堵点、回应群众关注热点、加紧多跨场景应用谋划和建设,推动数字法治系统和政法领域数字化改革取得更大进展,为政法工作高质量发展、一体推进法治浙江平安浙江建设注入强劲动力。

弘扬红船精神 改革全域化

仲夏时节的嘉兴南湖,秀水泱泱,阳光照耀,红船,熠熠生辉。
“未来智能法庭”建设方案火热出炉,

“长三角示范区执行在线”正式上线,“云上物证室”在第四届数字中国建设峰会闪亮登场……嘉兴法院弘扬红船精神,全力打造数字时代互联网司法高地,是浙江政法系统推进数字化改革的缩影。

从网络司法拍卖到全球互联网法院落户杭州,从设立ODR平台到率先推出移动微法院再到“线上调解中心”,浙江法院主动顺应数字化改革浪潮,大力推进互联网信息技术与法院审判工作的深度融合,今年又提出推进建设“全域数字化法院”,用改革成果回应群众对司法公平正义的期待。

浙江政法系统以排头兵、探路者的姿态,敢闯“无人区”,勇于拓“蓝海”,强化数据共享,完善数据治理,聚焦数据赋能,进一步打牢政法智能化发展根基。

浙江省委政法委员会常务副主任朱晨介绍说,按照数字浙江建设的部署要求,浙江省委政法委高标准统筹推进政法数字化智能化建设,全面推进现代科技与政法工作、社会治理的深度融合,努力打造数据驱动、人机协同、跨界融合的工作模式,进一步提升政法数字化智能化建设的层次和水平,更好更有效地释放“第一引擎”的强大动能,为提升司法公正效能、促进公平正义提供了重要支撑。

浙江省委政法委员会常务副主任朱晨介绍说,按照数字浙江建设的部署要求,浙江省委政法委高标准统筹推进政法数字化智能化建设,全面推进现代科技与政法工作、社会治理的深度融合,努力打造数据驱动、人机协同、跨界融合的工作模式,进一步提升政法数字化智能化建设的层次和水平,更好更有效地释放“第一引擎”的强大动能,为提升司法公正效能、促进公平正义提供了重要支撑。

浙江公安机关牢牢把握新时代公安工作发展的主动权,抢占制高点。3月30日,全省公安机关数字化改革推进会提出以数字化改革撬动公安安全领域系统性改革,全力打造公安数字化改革标志性品牌,以“情指行”一体化改革为核心驱动,增强核心战斗力。尤其在疫情防控中,“大数据+情指行”一体化+“网格化”精密智控机制在外防输入、内防扩散反弹中起到关键作用。

嘉兴市公安局情报指挥中心主任曹锐说:“作为‘警务实战指挥中枢’负责人,要深化110勤务改革和‘情、指、勘、舆’一体化合成作战机制建设,着力构建有嘉兴辨识度的现代警务模式,做红船的守护者和平安建设的捍卫者。”

政法智能化发展的生命力在于应用。浙江突出“建、管、用”相结合,持续深化智能政法工程,进一步提升执法办案一体化、智能化水平,为加强诉源治理、省域城市社

会治理等提供有效支撑。

建设信息高速 办案一体化

“政法一体化办案的信息高速公路”,成为浙江政法智能化建设的标志性成果。政法一体化办案系统不仅是政法数字化协同工程的一号示范项目,也是浙江深化司法体制改革、促进执法司法规范化的一项重要举措。

2017年,浙江政法一体化办案系统试点运行启动,2018年在全省推广应用,2019年持续拓展协同功能并初步形成体系,2020年全面推广应用数字卷宗单轨制协同办案模式……浙江成为全国率先在省域内实行一体化单轨制办案的省份。截至目前,全省通过政法一体化办案系统累计办案达23万余件。

朱晨介绍说,该系统有三大特色。一是构建了源头数字化协同体系,依托“政务一朵云”政法专区载体与云计算和云存储技术架构,形成以审判为中心,贯穿侦查、起诉、审判、执行的刑事司法单轨制全链条协同办案。二是推进了执法办案智能化发展,始终坚持智能发展理念,提升刑事案件执法办案质效。法院大力推进智能审判辅助系统建设,检察依托大数据开展监督模型研究,公安建设智能化执法办案中心,司法机关建设与一体化融合的社区矫正教育帮扶系统,政法委试点建设执法监督综合业务平台,加强对政法各单位执法智能监督。三是固化了一体化办案制度体系。出台《浙江省刑事案件常见罪名证据标准和规则指引》等制度规定,制定协同流程和交换标准,单轨制办案设备配置指引等标准规范,有力推进了政法一体化办案制度标准体系建设。

对于此项改革,一线办案人员受益颇深。宁波市人民检察院第三检察部主任陈永明说,在一体化办案系统内只要点点鼠标,卷宗就立即被一键接收,相应的数据、法律文书也被自动导入检察机关业务应用系统。不仅打破了部门间的数据壁垒,还架起了信息互通、数据共享的桥梁。

从大数据意识、数字化思维模式入手,深挖办案案件中的监督线索,成为浙江检察官日常办案的共识。2020年的最高人民检察院工作报告专门提到绍兴市检察机关办理的彭某虚假诉讼系列监督案。此案中捣毁10余人涉黑团伙,主犯获刑21年,数字检察功不可没。

践行为民初心 服务智能化

推进政法数字化改革的宗旨是坚持以

人民为中心,践行司法为民初心,实现服务智能化。

浙江公安机关以数字化手段持续推进精细服务综合应用,推进政务服务全方位、系统性、重塑性变革,深化“一窗通办”“一件事”集成改革,构建优质便捷的普惠服务体系,成功研发出全国公安首台“一机通办”综合服务自助机。

“这台机器真厉害,不仅可以处理交通违法行为,还可以办理身份证,出入境证件,驾驶证等业务。”海盐县居民朱建芳体验了自助机后,高兴地在微信朋友圈点赞。

移动微法院更是撬动司法新模式、便民服务的智能化创新典型。

“疫情原因,身在美国难以使领馆办理认证手续,没想到通过移动微法院解决了难题!”前不久,身处洛杉矶的张先生夫妇通过移动微法院,在手机上与宁波市中级人民法院的法官、上海的两名律师视频连线,借助移动微法院新上线的“代理见证”功能,法院依法确认了久居美国的当事人委托国内律师代为领取执行款的事实,顺利退还了270多万元执行款。

站在建党百年的新起点上,浙江提出构建以“1338”为主要内容的数字法治系统,同步推进理论体系和制度体系建设,推动有关体制机制、组织架构、业务流程的系统性重塑。

“1338”,即建设一个数字法治综合应用,完善风险闭环管控大平安体系,政法一体化办案体系,综合行政执法体系3个重大任务,建设和提升3个集成应用,8个基础应用。

聚焦解决群众不知往哪跑、来回跑、反复跑问题,浙江积极推动全省99个县级矛调中心提档升级,打通矛调中心综合窗口线上线下的物理区隔,整合并改造矛盾纠纷线上线下流转通道,完善“一中心四平台一网格”县域社会治理体系,发挥县级矛调中心牵引、四平台基础支撑、全科网格底座作用,真正将社会矛盾纠纷防范化解工作做到群众身边。

数字化改革撬动了法治领域改革,浙江一线执法人员执法记录仪配备率达100%,持续推动行政处罚裁量基准制度建设,大力推广“教科书式”执法,“浙政钉”掌上执法账号开通率和使用率均达100%。积极探索柔性执法,在生态环境、交通运输等领域推广轻微违法行为告知承诺,让群众更能感受到法治的温度。

在该制度体系引领下,去年嘉兴检察机关共有31起案件被评为最高人民检察院指导性案例,典型案例和全省精品优秀案例,刑事检察、智慧检察等多项工作走在省前列。

近日,嘉兴市检察院开展“守根脉,保平安,办实事”网格大走访活动,干警分为5个小组进村组、进社区、拉家常,问冷暖,听取记录群众关切的问题和诉求。

6月25日,嘉兴市检察院副检察长陶深明“坐班”南湖湖区社会矛盾纠纷调处化解中心,面对面接待来访群众,倾听群众心声,为群众答疑解惑。

“困难只是暂时的,你看现在条件越来越好,更需要保持积极乐观的生活态度。”了解基本情况后,陶深明与承办检察官从法理人情入手,耐心劝导当事人。

“群众信访反映的都是他们的操心事、烦心事、揪心事,要设身处地,换位思考,注重法、理、情统一,积极化解矛盾,把以人民为中心落到实处。”陶深明对记者说。

□ 本报记者 陈东升 王春

6月22日,浙江省委常委、政法委书记王昌荣来到诸暨市,走访慰问党员群众,深入企业排忧解难,讲授党史学习教育专题党课。

浙江是革命红船启航地,全省政法系统充分运用“红色根脉”资源,组织开展全省司法行政系统“明理、增信、崇德、力行”党史知识竞赛,监狱戒毒系统“百年潮涌,学党史知党情守党纪”知识竞赛活动,充分展示司法行政战线上知识竞赛,共计9396人次党员民警参与,以“党员在身边、温暖千万家”为主题,结合工作需要、群众需求和个人特长,汇总梳理形成17项司法行政系统“为民办实事”项目,开展“我为群众办实事”实践活动133场。

发挥“一把手”讲党课引领效应,浙江11个设区市、90个县(市、区)党委书记全部走上讲台讲党课,教育引导干警坚定信仰信念,全省市县两级党委书记和政法单位“一把手”履行第一责任人职责,为政法干警讲党课,引导干警进一步涵养爱党、信党、跟党走的情怀。

强化党史纪律教育。杭州市公安局举办

红色基因融入浙江政法干警血脉

“忆党史、沐辉煌、守初心”主题教育活动以及“共忆党史共话初心”老战士、老干部、老先进、老专家座谈会,深入挖掘先辈事迹,激励年轻民警砥砺前行。

浙江既发挥先进典型示范激励作用,也深入开展反面典型警示教育,教育引导广大党员干部知敬畏、明底线、守规矩。杭州市公安局滨江分局以红墙、警示墙、党史墙、学习墙、风采墙、自问墙为主题,精心设计推出主题党建文化馆,实现学习可视、可听、可看、可打、可说,吸引省内政法系统20批430多人参观。

温州市人民检察院充分发挥检察监督职能,积极部署开展守护红色军事文化史迹检察公益诉讼专项行动,联合相关单位建立协作机制,全面排查全市300处烈士陵园、纪念馆、86处革命文物保护单位以及900多处散葬烈士墓,已立案31件,创新运用公开听证、公开宣告送达等方式,实现检察监督与党史学习教育同频共振。

湖州市法院将学党史、悟思想、办实事、开新局贯穿始终,通过实施“五大工程”打造开放融合式党建,着力破解党建与业务“两张皮”等问题,推动党史学习教育走深走实。南浔区法院建立以“走访一批退休干警或老法官、挖掘一套法庭故事、召开一次经验宣讲会、拍摄一部微纪录片”为主要内容的“四个一”寻访机制,强化组织建设互促,党员干部互动、党建载体互用、结对帮扶互助,以点带面推进“无讼村”创建。

丽水公安交出教育整顿高分答卷

□ 本报记者 陈东升 王春
□ 本报通讯员 王豪

2400多人现场聆听,超1500人线上观看,浙江省丽水市公安局“忠诚铸警魂”先进典型事迹巡回报告会在全市巡回宣讲,9场活动场场爆满;丽水警察博物馆开放日、“丽警青年说”党史故事新媒体宣讲形式新颖,内涵丰富……一场场主题活动、一次次理论学习火热开展。

丽水市副市长、市公安局党委书记、局长毛建国向《法治日报》记者介绍说,丽水公安坚持以人民为中心,推进教育整顿与公安工作相互融合、相互促进,在教育整顿“大考”中交出主题教育、查纠整改、总结提升3张高分答卷,全面推动公安工作高质量发展,以守护安全稳定的最佳成绩庆祝建党100周年。

丽水公安坚持将全市4000多名辅警纳入教育整顿,挂图作战,清单推进43项重点任务落地落实。立足浙西南革命老区红色元素,开展党委书记上党课活动12场次,“追寻红色浙西南足迹学党史”等主题党日590多批次,全员撰写心得体会4600多篇。全市公安党委理论学习中心组开展专题学习91场次,推出“砺警云课堂”11期,组织开展政治轮训43批次3700多人,“比学赶超”氛围日益浓厚。此外,市公安局依托学习强国等载体,在全市组织应知应会知识测试65场次,制作发放“口袋书”11.2万余份。

丽水公安在全省率先研发“身份比对溯源模型”,比对信息1.9万余条,效率大幅度提升;在缙云、龙泉安试点推行红黄绿三色“廉政码”,针对队伍风险预警……数字化改革,让查纠整改更加精细、精准。

丽水市公安局党委班子发挥“头雁效应”,完善提级约谈机制,直面问题“深查纠”。毛建国带头与党委班子成员、县(市、区)公安(分)局局长及重点部门负责人“一对一”谈心谈话,政策解读覆盖率、知晓率、参与率均100%。

今年以来,丽水警方破获电信网络诈骗新型违法犯罪案件440多起,止付资金7000多万元,为群众挽回损失1100多万元。

嘉兴检察强党建聚合力铸法治匠心

□ 本报记者 陈东升 王春
□ 本报通讯员 曹朱坚

旭日初升,南湖泛起粼粼波光。画舫中,浙江省嘉兴市人民检察院党组书记、检察长杨劲松带领党员面向中国共产党党旗庄严宣誓。

签约、合影、握手……4月20日,上海黄浦、金山、青浦,江苏苏州,浙江湖州、嘉兴6地检察长在嘉兴共同签订长三角一体化党建联建协议。

杨劲松向《法治日报》记者介绍说,联建实行一个一体化党建联建共建平台,6家成员单位和基层组织共建、党建理论共学、优势资源共享、中心工作共谋等8项联建机制,旨在打造具有检察辨识度的党建工作品牌,推动检察党建、业务、队伍建设。

“前几年鱼苗放下去不到一天就浮上来了,如今鱼在水里游得自由自在!”太浦河流域水质的改善,获得周边村民的点赞。这得益于嘉兴检察机关服务保障长三角一体化国家战略。

以往,由于太浦河水域分属不同省市,功能定位、执法标准等不一致,渔业保护缺乏协调统一。针对这一现象,嘉兴嘉善、上海青浦、苏州吴江3地检察机关将边界河湖“三难管”地带纳入联防联控联防范围,补齐了河湖分而治之的短板。

自去年以来,嘉兴检察机关举全市之力率先建设长三角一体化示范检察院,先后建立嘉湖检察一体化、上海-浙江湾区、京杭大运河检察公益诉讼等协作机制。为推进跨区域公共权益保护,检察协作提供了鲜活样本。

3月23日,最高人民法院与应急管理

部联合发布安全生产领域公益诉讼典型案例,嘉兴检察督促整治加油站扫码支付安全隐患行政公益诉讼案入选。

在该案中,针对加油站爆炸危险区域扫码支付带来的安全隐患问题,检察机关以专家论证、技术实验为支撑,通过公开听证方式进行审查,向行政机关发出诉前检察建议,督促其依法开展加油站扫码支付业务专项整治,消除安全隐患。

制度体系构建更需匠心。去年,嘉兴市检察院构建了“1+5+7”法律监督制度体系,即推动市委出台《进一步加强检察机关法律监督工作的实施意见》(以下简称《意见》),协同市委政法委、市监委、市法院、市公安局、市司法局出台5个联合文件为配套的制度体系,推动7个县(市、区)党委出台贯彻省委《意见》文件。

