



庆祝中国共产党成立100周年
The 100th Anniversary of the Founding of
The Communist Party of China

奋斗百年路 启航新征程

庆祝中国共产党成立100周年特刊



从管理到治理 党建引领基层之治根茂实遂

□ 本报记者

基层治，百姓安。治国安邦重在基层，基层是一切工作的落脚点，社会治理的重心必须落到城乡、社区，党的工作最坚实的力量支撑在基层，最突出的矛盾和问题也在基层，必须把抓基层、打基础作为长远之计和固本之举。

加强和创新社会治理，基层是重心、难点和希望所在。实现基层治理现代化是推进国家治理体系和治理能力现代化的应有之义，也是平安中国建设的重中之重。

伴随着改革开放的春风，我国经济体制从高度集中的计划经济体制转变为充满活力的社会主义市场经济体制，社会结构也随之发生深刻变化，人民群众的利益诉求日趋多样，基层治理出现了许多新问题、新挑战。

顺应时代变化，我们党不断深化对社会治理的探索。1993年，党的十四届三中全会提出加强政府的社会管理职能；2004年，党的十六届四中全会提出加强社会建设和管理，推进社会管理体制创新；2012年，党的十八大提出加快形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会管理体制；2013年，党的十八届三中全会基于推进国家治理体系和治理能力现代化，首次提出推进社会治理创新；2017年，党的十九大提出构建共建共治共享的社会治理格局。

从“管理”到“治理”，党建引领在基层一线高旗飘扬，新中国成立以后，尤其党的十八大以来，全国各地不断加强和创新社会治理，一个个生动鲜活样本，从政治、经济、社会、文化、生态等各个方面写出一份份让人民群众满意的基层治理答卷。

党建引领领航民意

“那时候东区环境脏乱，违建丛生，隐患突出，盗窃猖獗，曾经一夜之间8户居民40多万多的财物被盗，”这是10年前的东辰小区留给居民张大姐的回忆。

河北张家口市桥东区林园路社区东辰小区始建于20世纪90年代，有9栋住宅楼、276户居民，受各种因素的影响，2014年，该小区制成了“无物业管理、无单元门禁、无人防物防”的“三无小区”。

眼瞅着东辰小区陷入混乱局面，居民纷纷向社区求助，然而，只靠社区的管理并不能解决问题，破解小区困境，关键还是在于加强基层党组织领导下的居民自治。

在林园路社区党委的推动下，东辰小区开始“自救”，先是成立小区党支部，时年54岁的退伍军人白长江担任小区党支部书记，小区党员全部转入党支部，分设楼栋党小组，设置楼栋长、单元长，明确各级党组织的主体责任，做到党员居住在楼栋，奉献在楼栋，服务在楼栋。

经过居民推选，白长江和另外4位政治素质高、群众威望高的老同志组成小区业主委员会，白长江担任业委会主任，由此，“社区党委——小区党支部——楼栋党小组——单元长”的“三级”组织架构正式构建起来，各级党组织成为服务群众的前沿阵地，带领小区居民开展自我管理。

业委会成立多方奔走，争取资金投入小区建设，倾注压力平整小区土地，拆除违建，还地于民，几个月下来，100多个停车位规划出来，竹竿围起来的荒地平整了，乱搭的违建亭子拆除了，外部管道得到升级改造；自行车停放区、电动车充电站、汽车充电桩一个个新建起来……

过去的东辰小区，多年缺乏组织、管理真空；现在构建起社区党委引领下的红色业委会工作模式，党员争当排头兵，过去物业服务不满意，居民拒交物业费，双方陷入拉锯战；如今将党建工作融入物业管理，推动物业服务工作从行业管理向社会治理转变，形成社区治理合力。

东辰小区坚持“以党建为引领，以自治为主导，以法治为保障，以自治为基础”的融合理念，探索出一条居民“自我管理”之路，昔日脏乱差的“问题小区”升级为如今团结、和谐、宜居的“示范小区”。

激发基层治理活力，畅通居民诉求渠道是应有之义。近年来，各地通过加强基层党建，深入开展居民会议、议事协商、民

主听证等形式民主决策实践，不断推进基层群众自治制度化、规范化、程序化。

位于江苏省苏州市高新区新山横塘街道的金色社区是一个典型范例。

垃圾分类怎么搞？电动车乱停放怎么办？红白喜事能不能搭木祠堂？……每个月，金色社区的居民们都会来到“金色小茶馆”，针对小区各类公共管理事务，你一言我一语，边喝茶边商讨解决方案。

居民点单，社区服务，为切实推动社区自治，金色社区创建了“金色小茶馆”居民议事会项目，由社区党员代表、居民代表、志愿者等轮流担任“掌柜”，社区工作人员变身“店小二”，居民每月到茶馆聚会喝茶，针对小区公共事务开展一事一议，形成解决方案。

如今，金色社区已从之前的“老旧散”横塘，逆袭进入模范社区行列，不久前，因其出色推动基层民主法治建设，成功入选第八批“全国民主法治示范村（社区）”。

党员上阵兴民意

党建是“魂”，产业是“根”。提升基层治理能力，就要把更多的资源放在基层，用在基层，充分挖掘基层内在能量，只有把基层产业发展起来，让群众腰包鼓起来，才能让基层治理工作获得不竭动力。

农民“变”股东、员工，农村“变”景区、乐园，农业“变”实业、产业，这是广西壮族自洽区桂林市永福县罗锦镇崇山村村“六变”恩惠。

崇山村距离永福县城约20公里，沿道山如眉，景色秀丽。村里青砖黛瓦，保存有大量较为完整的清代民居建筑群，先后被评为广西历史文化名村、中国传统村落，中国民族地区特色村寨。

崇山村距离永福县城约20公里，沿道山如眉，景色秀丽。村里青砖黛瓦，保存有大量较为完整的清代民居建筑群，先后被评为广西历史文化名村、中国传统村落，中国民族地区特色村寨。

日前，村里建成设施完善的综治中心，完成土地流转200亩，占民居流转20多栋，引入社会资本打造的自治区级“福寿田园”田园综合体试点项目，意愿正在变为现实。

崇山村的蝶变，是党建引领基层治理，推动产业发展的一个缩影。

崇山村目前有党员60人，设有党总支3个，党支部3个，崇山村党总支书记、主任莫红日告诉记者，崇山村党总支支部从实际出发，坚持“政府引导、村级主体”原则，实施农村土地流转模式，重新选址规划建设新村，将古村落核心区住户搬迁到新村，使古民居区域空闲下来，作为非物资文化特色产业，进行保护、修缮、开发和利用，将古村落发展“资源活化利用”。

在党组织领导下，崇山村村民合作社注册成立，以村民为股东的集体经济公司——“农旅公司”，负责组织统一流转村民的房屋、土地、农作物等资产，组织提供用工，协助管理，理顺周边村民管理等服务，代表村民行使股东权力，与引入的社会资本共同合作建设、管理、运营项目，探索“以旅兴农、以农促旅”的农旅结合新模式，为村级发展提供物质保障。

村民参与崇山村的项目建设能获得收入，村民的老房子、土地出租给公司每年可获得租金，项目建成后，预计年游客量在30万人次以上，目前高峰时期一天接待游客3万余人。

求木之长者，必固其根本。加强基层党建，是推动乡村振兴的固本之举。

位于贵州省贵阳市开阳县的穿洞村，2010年以前曾因发生率37.8%，人均年收入仅3200元左右。近年来，穿洞村把精准扶贫同基层党建建设有机结合起来，将党组织设为三个支部：“一、二、三”支部直接联系、管理村民，凝聚民心，三支部专门负责联系企业。

村里所有党员干部都上阵，村党委积极发挥引领作用，引导村民推进农业结构调整，坚持长短结合，以短养长制定产业发展规划，加快“退粮进经”，因地制宜布局茶叶和经果林产业，大力发展经济作物。

2019年底，穿洞村全面脱贫，人均年收入提高6倍至17690元，村集体经济收入达168万元，一跃成为贵阳市乡村振兴示范村。

网络共治解民忧

家住安徽省合肥市瑶海区和平盛世小区的李先生以前有一个习惯，每当进出小区时，总会避开单元楼。

“因为楼道‘缝隙’处的装饰物年久失修，出现了裂缝，担心脱落伤人。”李先生说，欣慰地告诉记者，网络共治委员会拿出了整修方案，“头顶上”的隐患就要解决了。

近年来，合肥市瑶海区坚持“党建引领+网络化管理”路径，在辖区范围内以小区或片区网络为单元成立“网络共治委员会”，探索推动基层治理机构由社区向下再延伸，提升网络化管理服务的“广度和深度”。

和平盛世小区网络党支部书记、网络共治委员会副主任王雄中告诉记者，网络共治委员会整合网格员、业委会、物业、网络党支部、楼栋长、志愿者等多方资源，建立起网络共治共同体，在组织凝聚群众、联系服务群众上握指成拳。

去年以来，小区多处楼栋腰线处粘贴的装饰物出现松动、断裂，有高空坠物的风险，物业公司找来施工单位检修，光排查隐患就需要20万元，物业公司找业委会支付费用，业委会表示只能申请维修基金，但申请程序比较复杂，两边因此闹起了矛盾。

问题不解决，时间长了，隐患就可能变成意外。今年就发生了装饰物碎片坠落事件，所幸没有伤人，之后，共治委员会很快介入，组织业委会、物业公司、相关管理部门以及居民代表参会，经过协商决定，开展隐患全面排查清理工作，并同步制定维修方案，申请维修基金。目前，整修工作正在有序推进之中。

近年来，许多地方已经开始积极探索“党组织+网格化”服务管理模式，以党建为统领，以网格为基础，将基层党组织与网格有效结合，通过网格党组织体系建设，统筹使用区域内党建资源和公共服务资源，探索出了党组织网格化助力基层治理的新模式。

去年以来，河北省定兴县大力开展“基层治理能力提升年”活动，积极探索党建引领基层治理新模式，按照“按图索骥、因地制宜、方便管理”的原则，将全县281个（居）村划分为170个网格，实现网格划分横向到边、纵向到底，村不漏户、户不漏人。

在这张基层治理网上，共有8835名网格员，每名网格员对接服务10户左右村民，形成网格指导员（村党支部书记）、网格员（村“两委”干部）、网格员（党员）、党教联户、村民代表等“五支队伍”——网格员位于贵县西北部，属革命老区，户籍人口633人，常住人口仅有60余人，曾有人戏称：“村里人牙齿全掉，产业建设也不满一个碗。”也因此，全村没有支柱产业，经济基础相对薄弱。

2019年，省住建厅与孙坑村结对帮扶，并邀请浙江建设职业技术学院的设计团队前来出谋划策，理清村庄今后的发展思路。

“孙坑村生态环境优美，依山傍水，拥有较好的旅游资源，如果进行合理规划，相信今后带来的不仅是村庄的变化，还能推动当地旅游产业的发展。”浙江建设职业技术学院的设计团队负责人表示。

以此为契机，在村“两委”带领下，在省住建厅、法院等部门助力下，孙坑村牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，充分发挥党支部在美丽乡村示范村建设推进中的“总指挥”“智囊团”功能，村内置成了鱼鳞水坝、滨水景观台阶、一水广场等基础设施，村容村貌有了较大提升。

通过支部联建开展“生态司法公益”活动，村民环保意识有了较大提高。

“前段时间，青田法院在我们村对一起非

委共有党员290名，其中离岗退休党员181人。

赵小磊介绍：“我们将党员作为参与社会治理的第一资源，通过党建引领将特有的‘桐庐文化’渗透和融入社会治理之中，实现党员共管、事务共商、资源共享，难题共解，推动平安建设、民生服务、居民自治等全面提升”。

“有党员带头，有文化熏陶，就铺就了‘平安底色’。”崔林经感慨地说，在社区党委“我是共产党员，请看我”的号召下，及时组建了党员志愿者服务队，从事平安守护、矛盾纠纷化解、便民服务等活动，让辖区居民笑脸变多，烦心事变少。

除了打造基层治理品牌，将优秀传统文化融入社会治理，也已经成为该县社会治理创新的重要选择。

河南省许昌市鄢陵县大马镇义女社区常住人口3400余人，过去因邻里纠纷、不赡养老人引发的民事诉讼较为常见，近两年来，再没有一起纠纷引发诉讼案件，成为远近闻名的“无讼社区”，究其原因，这与乡贤力量的推动密不可分。

乡贤文化曾是我国乡村文化的重要组成部分，鄢陵县积极引导和培养新乡贤，把德高望重的老人、心系故土的有识之士、道德模范、乡村教师、经济能人等有助于乡村治理的人，纳入到乡贤群体中来，使其成为社会稳定的维护者和乡村文化的弘扬者。

义女社区将孝善文化融入社区治理之中，突出党建引领，坚持以孝善治村，社区通过举办孝善文化节、义姑文化节，邀请乡贤对居民进行孝道教育，教化人心，纯正民风。

乡贤成为多元调解中一支不可或缺的力量，对于一些敏感、重大、疑难、复杂等案件，鄢陵法院要求办案人员主动联系乡贤人士，邀请他们参与调解，见证执行，因势利导，因人制宜，让纠纷纷纷回归理性，本着互谅互让、和睦共处的原则协商解决纠纷。

支部联建顺民心

衣服脏，逐步轻盈，身着汉服的党员干部们行走在孙坑村的每一个景点，让此间山水更充满古韵古香，也更充满青春活力。

2020年3月8日，浙江省丽水市青田县贵岙乡孙坑村借助古风“网红村”的一次宣传势头，短短两个月就吸引上万余人次前来“打卡”，让当地沉浸式体验古风穿越之旅，打造属于孙坑村的文旅特色产业，将生态农业文化旅游串成一条红红火火的乡村旅游产业，实现“生态美”与“百富源”齐头并进，成为贵州落实“绿水青山就是金山银山”理念的“绿富美”典范。

孙坑村位于贵县西北部，属革命老区，户籍人口633人，常住人口仅有60余人，曾有人戏称：“村里人牙齿全掉，产业建设也不满一个碗。”也因此，全村没有支柱产业，经济基础相对薄弱。

2019年，省住建厅与孙坑村结对帮扶，并邀请浙江建设职业技术学院的设计团队前来出谋划策，理清村庄今后的发展思路。

“孙坑村生态环境优美，依山傍水，拥有较好的旅游资源，如果进行合理规划，相信今后带来的不仅是村庄的变化，还能推动当地旅游产业的发展。”浙江建设职业技术学院的设计团队负责人表示。

以此为契机，在村“两委”带领下，在省住建厅、法院等部门助力下，孙坑村牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，充分发挥党支部在美丽乡村示范村建设推进中的“总指挥”“智囊团”功能，村内置成了鱼鳞水坝、滨水景观台阶、一水广场等基础设施，村容村貌有了较大提升。

通过支部联建开展“生态司法公益”活动，村民环保意识有了较大提高。

“前段时间，青田法院在我们村对一起非

法捕捞水产品案件开展巡回审判，邀请辖区内乡村两级河长及村委主要干部共40余人参与旁听，判决后，法官还就此案进行了庭审教育，用朴素的语言给河长、党员干部、村民们上了一堂直观形象的生命司法课，大家受益匪浅。”贵岙乡党委书记、贵岙乡乡长罗晋说。

孙坑村党支部书记王芳也有深感触：“法官说的对我们这里山清水秀，鱼翔浅底，保护好生态环境，就能卖出大价钱，实现乡村产业振兴，如果破坏了生态环境，就没人愿意来这里游玩了。”

贵岙乡党委和青田法院第一党支部的党员们还通过开展增殖放流活动，充分利用鱼类净化水质的作用，改善孙坑村水域生态环境，在辖区河内河长、村委工作人员及村民代表共同见证下，党员干部们共投放鱼苗3000余条。

系列活动开展以后，村民们也纷纷感慨，“以前村里人都是这么干，哪里知道鱼贵，毒鱼是违法的，还会对水质造成破坏。法院来向我们普法了，才知道保护水环境的重要性”。

在省住建厅的结对帮扶和县人民法院的司法护航下，孙坑村紧抓发展机遇，立足优质生态资源禀赋，充分挖掘革命老区红色文化、老宅、历史人文等优势资源，推动田园生态、旅游服务、体验活动的多元跨界融合发展。

通过盘活村集体经济资产和山林土地等资源，探索“红+绿”发展模式，进一步拓展村集体经济增收途径，以生态文明建设助推乡村振兴，预计今年村集体经济收入将增加10万余元。

生态文明建设是乡村振兴可持续发展的根基，建党百年之际，孙坑村在“党建+司法”的引领下，一幅又一幅又见山水又见希望

的美丽新画卷正在徐徐铺展。

从居民自治到网格化管理，从产业兴旺到文化筑魂，生态宜居，党建引领的主线始终贯穿在基层治理的方方面面，领航百年正青春，基层治理成为亿万人民参与的生动实践，共建共治共享的社会治理格局正不断完善，“中国之治”的基石愈加坚固如磐！

（记者蒋超东 周青鹏 马艳 范天娇 赵红旗 王春）

2017年

党的十九大报告《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》

打造共建共治共享的社会治理格局，加强社会治理制度建设，完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。

2012年

党的十八大报告《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗》

围绕构建中国特色社会主义社会管理体系，加快形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会管理体制，加快形成政府主导、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系，加快形成政社分开、权责明确、依法自治的现代社会组织体制，加快形成源头治理、动态管理、应急处置相结合的社会管理机制。

2003年

党的十六届三中全会《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》

完善政府社会管理和公共服务职能，为全面建设小康社会提供强有力的体制保障。

2019年

党的十九届四中全会《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》

构建基层社会治理新格局。完善群众参与基层社会治理的制度化渠道，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，健全社区管理和服务机制，推行网格化管理和服务，发挥群团组织、社会组织作用，发挥行业协会商会自律功能，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动，夯实基层社会治理基础。

2013年

党的十八届三中全会《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》

改进社会治理方式。坚持系统治理，加强党委领导，发挥政府主导作用，鼓励和支持社会各方面参与，实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动。坚持依法治理，加强法治保障，运用法治思维和法治方式化解社会矛盾。坚持综合治理，强化道德约束，规范社会行为，调节社会关系，协调社会关系，解决社会问题。坚持源头治理，标本兼治、重在治本，以网络化管理、社会化服务为方向，健全基层综合服务管理平台，及时反映和协调人民群众各方面各层次利益诉求。

2004年

党的十六届四中全会《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》

加强社会建设和管理，推进社会管理体制创新。深入研究社会管理规律，完善社会管理体系和政策法规，整合社会管理资源，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局。

1993年

党的十四届三中全会《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》

加强政府的社会管理职能，保证国民经济正常运行和良好的社会秩序。

社会治理变迁

图① 广西壮族自治区永福县罗锦镇崇山村党群服务中心。
图② 浙江省青田县贵岙乡和青田法院的党员们开展增殖放流活动。
图③ 安徽省合肥市瑶海区街道志愿者向辖区群众宣传安全防范知识。
图④ 安徽省合肥市瑶海区社区网格员上门走访高龄老人。
图⑤ 河南省鄢陵县人民法院法官到义女社区进行普法宣传。
图⑥ 河南省郑州市锦艺路派出所社区民警张经向群众宣传防诈骗知识。
图⑦ 河南省郑州市三桥东社区党员志愿者与群众交流。
图⑧ 河北省张家口市桥东区东辰小区业委会成员进行党史学习教育。