



□ 本报记者 吴晓锋 战海峰

“上街出门戴口罩，回家进屋勤洗手；莫造谣、莫恐慌，坚决相信党中央。”新冠肺炎疫情期间，在重庆市彭水县保家镇，一位八旬老人每天吃过早饭后，便从家里推出宣传车，手提大喇叭，开始了一天的疫情防控义务宣传。

老人叫李继儒，退休20年来，他时刻以一名共产党员的标准严格要求自己，凭着一顶草帽、一个水壶、一个挎包、一支半导体喇叭，和他组建的普法宣传队，开展普法宣传、治安巡逻和人民调解，徒步行程两万多公里，守护着家乡这片祥和的土地。

“基层群众自治是人民当家作主的直接形式，是社会主义民主政治的基础和重要特征。”彭水县委常委、政法委书记程途介绍说，近年来，彭水县深刻认识到基层群众自治的重要性，在推进社会治理现代化工作中，发挥群众的自我教育、自我管理、自我服务作用，发掘出蕴藏在广大人民群众中的参与基层治理的积极性和创新性，着力打造李继儒式“五老自治队”基层治理模式。

### 建立新型“熟人社会”

“退休的是岗位，不休的是党性。”这是李继儒时常挂在嘴边的一句话。

“我们这些老同志能做什么呢？”这一想法在李继儒心里生了根。2011年9月，李继儒的想法终于有了结果。在保家镇党委政府的支持下，李继儒把退休老同志组织起来，组建“五老自治队”，为家乡“保驾护航”。

“五老”即老干部、老教师、老党员、老红军、老劳模等老同志，他们品行好，有威望、有能力、热心公益事业，由他们组成的“五老自治队”就是一支集民智、护民利、聚民心的队伍。

一次，李继儒无意中听到，村民王某某盖新房的钢材被人偷了不少。当晚，李继儒带领5名巡逻队员，在新房附近守株待兔。22时许，李继儒和巡逻队员将盗窃钢材的刘某抓获，并配合派出所民警在刘家床



图为李继儒带领“五老自治队”巡逻在背街小巷。

底下搜出200多斤钢筋。

这一事件后，“五老自治队”声名鹊起。镇里专门拨款为这支老年巡逻队统一购置了迷彩服、红袖标、手电筒等巡逻装备。从此，李继儒带领“五老自治队”活跃在大街小巷，白天开展法治宣传，夜间进行治安巡逻，忠诚敬业、关爱后代、务实创新、无私奉献是“五老自治队”的精神特质，他们成为彭水市域社会治理工作的一张名片。

目前，全县已建成“五老自治队”62支，充分利用“五老”的地缘、人缘、亲缘优势，发挥他们在基层治理中的法治宣传、社情收集、纠纷调解、治安巡逻、文艺组织等作用，激发群众自治活力，实现党组织领导下的“村事民议，村事民治”。

“乡村是熟人社会，‘五老’长久以来依附于土地、血缘上的乡土亲情，建立起了‘有人情味’的熟人社会，成为基层治理共同体中一支不可或缺的力量。”前往彭水县调研的西南政法大学政治与公共管理学院副院长、中国信访与法治中国研究中心主任邹东升说，“正是因为拥有这种优势，也将更好地发挥‘五老’的精神力量，引导群众共建共治共享，形

成基层治理新合力。”

### 激发基层群众自治活力

在“五老自治队”的带动下，彭水县积极推进“多网合一”步伐，推动基层执法人员、街镇社区干部、治安志愿者等力量进网入格，组建专职巡逻队，切实加强社会管控，初步实现了“上面千条线、下面一张网”的基层治理大综治格局。

在彭水县郁山镇赶集日，彭水县法院、司法所、镇政府、派出所相约“赶集”，向辖区乡民“吆喝”法治产品。彭水县法院干警分为两批，一批定点驻守，接受乡民法律咨询，进行法治宣传；一批走街串巷，为居家老人、儿童提供上门服务。

“刚刚拿了一些宣传册，打算拿回家慢慢看。”一位手里拿着各类法律法规宣传资料的群众笑着说，这能让越来越多人开始懂得拿起法律武器，捍卫自己的权利。

同样“变被动为主动”的还有汉葭水陆派出所。汉葭水陆派出所联合辖区外卖服务站，打造了一支送餐员平安建设志愿队伍，让送餐员在确保自身安全的前提下，为公安机关侦查工作提供线索，配合

公安机关开展辖区平安建设宣传工作。

近年来，彭水县不断激发基层群众自治活力，积极促进社区、社会组织、社会工作协同发展，着眼于打造共建共治共享的基层社会治理格局，积极探索市域社会治理新路径，逐步实现群众需求“事事有着落，件件有回音”。

### 党建引领破解治理顽疾

近年来，彭水县不断探索党建与市域社会治理深度融合途径，坚持把党的领导贯穿于社会治理全过程，充分发挥调解、网格党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，将党的领导延伸到基层治理最末梢，把党的政治优势转化为治理胜势。

“我县成立市域社会治理指挥部，建立党委领导、政法委牵头、部门参与、齐抓共管的社会治理组织协同机制。”程途介绍，全县各部门聚焦健全完善社会治理新格局，聚力构建共建共治共享的同心圆，统筹整合各种力量，增强市域社会治理的系统性、整体性、协同性。

如何运用法治思维和法治方式破解城市治理顽疾难题？是彭水县一直在思考的问题。

“我县充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用，把市域社会治理纳入法治轨道，确保社会既安定有序又充满生机活力。加强法治文化阵地建设，推动县、乡镇（街道）、村（社区）三级公共法律实体平台建设，构建社会治理新格局。”程途说。

郡县治，天下安。司法是保障老百姓获得公平、公正的最后一道防线，直接关系到人民的获得感、满足感、安全感。彭水县以解决人民群众最盼、最急、最忧的突出问题为主线，打好市域社会治理重点风险防范攻坚战，不断加强社会治安整体防控，为答好“市域社会治理”答卷赢得了最大的“得分项”。

“我们在县委的坚强领导下，不断加强和创新社会治理，为推进市域社会治理现代化打下了坚实基础。”程途说，织好“一张网”，管好千万事，相信在不久的将来就能构建起具有彭水特色的市域社会治理现代化网。

## 大武口文旅搭台禁毒唱戏

本报讯 记者申东 通讯员周伟强 近日，宁夏回族自治区石嘴山市大武口区禁毒办以“晒游记”奇趣文旅体验活动为契机，在大武口区晒有田园开展“送戏下基层·禁毒我先行”禁毒宣传活动。活动让游客们在享受休闲娱乐的同时学到禁毒知识。



在“6·26”国际禁毒日即将到来之际，陕西省富县公安局城关派出所民警进学校开展禁毒宣传，图为6月18日，民警向学生发放宣传资料、宣讲禁毒法规。本报记者 郑剑峰 本报通讯员 陈星 摄

上接第一版 每年开展律师事务所党组织书记示范培训和全员轮训，党员队伍政治素质和政治能力不断提高。

中国注册会计师行业党委在各级党组织中推动建立理论学习中心组学习制度，行业党委领导班子带头开展理论学习；全国和省级行业党委成立行业党校，每年“一竿子”到底举办会计师事务所党组织书记远程培训班，定期举办党务工作者、行业代表人士培训班，截至目前培训近1万人次，全行业常态化加强思想政治建设的机制日趋健全。

中国注册税务师行业党委在全行业党组织和党员中组织开展党的宗旨教育、党规党纪教育、革命传统教育和形势政策教育“四项教育”，举办行业党组织书记培训班50余期，推动党的优良传统和作风融入行业文化建设和执业机构管理规范。

中国资产评估师行业党委将习近平新时代中国特色社会主义思想作为行业领军人才、青年人才培养班等从业人员的各类教育培训主课和党组织生活主要内容，利用专题培训、理论学习中心组学习、“三会一课”、主题党日等开展多种形式的学习活动，推动行业从业人员学思悟贯通，知行相统一。

### 抓体制，强责任，构建符合行业特点的党建工作格局

部门行政管理与行业协会自律管理相结合是4个行业管理体制的突出特点和优势，只有紧扣管理链条压实党建责任，党建工作才能落地生根。在各级党委组织部（两新工委）统筹指导下，4个行业建立健全行业管理部门党组（党委）直接领导、行业党委具体负责的领导体制和工作机制，层层落实党建工作责任，把各项任务一抓到底。

2015年，中央办公厅印发《关于加强社会组织党的建设工作的意见（试行）》，中央组织部召开全国社会组织党的建设工作会议，对社会组织党建工作作出全面部署。2018年，中央组织部会同司法部党组召开全国律师行业党的建设工作会议，对加强律师行业党的建设提出明确要求。中央组织部每年召开基层党建重点工作重点任务推进会，对加强4个行业党建工作作出安排，要求“率先做到组织健全、责任明晰、信息精准、制度完善”。司法部、财政部党组和税

## 本溪桥北“三心”护航企业发展

□ 本报记者 李宇

“法律咨询”让企业安心，“贴身守护”让企业放心，“警企微信群”让企业暖心。近年来，辽宁省本溪市公安局桥北工业园分局立足职责使命，主动服务大局，坚持“法治是最好的营商环境”理念，从更好发挥优势、解决问题、回应需求、服务发展入手，努力打造一流法治化营商环境，服务辖区经济发展，赢得企业家和业主一致认可。

“你们的这个举措太好了，我们这些小企业内部没有懂法律的，遇到问题真不知道找谁。这下行了！”桥北工业园一家企业主徐先生兴奋地对民警说，并记下了电话。

针对辖区中小企业多，部分企业法律意识不强，在招商落地、项目建设、合同签订以及发展过程中易出现矛盾纠纷和利益受损等问题，2020年11月，由桥北分局牵头，公、检、法、司单位联合参与的服务企业法律咨询站成立，无偿为企业提供法律支撑，全力维护企业合法权益，助力企业安心经营、舒心发展。

具体工作中，桥北分局依托服务企业法律咨询站，在全天候为企业提供法律咨询的同时，还定期深入企业面对面传授法律常识，开展网络诈骗、制售假

冒伪劣商品、侵犯知识产权等内容的专题讲座。服务企业法律咨询站成立以来，已为企业提供政策咨询30余次，调处各类矛盾纠纷20余次。

“有了公安机关的保驾护航，我们企业的发展更有保障。”近日，本钢集团相关领导在桥北分局召开的警企座谈会上谈及营商环境时由衷感言。

仅2021年2月至3月，桥北分局通过打断流、追赃物，重点路段蹲点守候、巡逻防控，成功抓获两名盗窃企业板材和3名盗窃企业钢管、电缆的犯罪嫌疑人，破获案件10余起。

为确保不因治安问题影响企业健康发展，桥北分局对企业周边环境进行“量身体检”“靶向治疗”，对可能发生的违法行为及时预警，提前介入、精准服务。将企业周边存在的治安突出问题列入重点整治项目，完善“打、防、管、控”综合整治措施，织密企业周边防控网络，在重点企业、重大项目周边地区，组织警力开展加密巡防。同时，加大对严重影响社会环境的“两抢一盗”、电信诈骗、破坏市场秩序、金融秩序和企业利益的违法犯罪打击力度，特别是涉及重点企业、重点工程的刑事案件和治安案件，做到快侦快办，千方百计帮助企业挽回经济损失。

“贾警官，谢谢你帮忙调解纠纷，给你的付出点

赞！”不久前，桥北分局桥头派出所副所长贾纯勇收到辖区某企业员工发来的微信。这名员工与工友发生矛盾，通过公司警企微信群向贾纯勇求助。贾纯勇很快赶到公司，在了解纠纷原因后，耐心做双方当事人的工作，顺利化解了纠纷。

“小矛盾因琐事而起，越早化解就越能解开心结，避免小矛盾引发大问题。”贾纯勇说。

为优化营商环境工作举措，零距离服务企业，桥北分局建立了与企业对接互动的“警企微信群”。企业包保民警在微信群第一时间为企业发布优化营商环境政策文件，优先惠企制度，构建了政策咨询、举报投诉、矛盾化解平台，并开通了网上快速办理通道。

“为第一时间掌握企业内部各类问题和情况，便于迅速解决问题，我们尝试搭建起这样的沟通桥梁。”桥北分局局长张扬介绍说，日常工作中，群成员一旦发现隐患问题都可以“随手拍”，将拍下的图片“随拍随传”，“随时问”民警、民警及时给予回复或者上门核查，第一时间将安全隐患消除。

2020年以来，通过“警企微信群”提供问题咨询300余次，及时排除企业内部问题隐患70余次，化解企业内矛盾纠纷28起，确保辖区企业安全生产。

## 以党建领方向增动力 为行业发展提供坚强组织保证

务总局党委就层层落实责任，提高行业党建质量制定专门文件，每年召开专门工作会、现场会、经验交流会，将行业党建与业务工作同研究、同部署、同推进。各级司法、财政、税务部门党组织班子成员通过建立联系点、带队督导检查等，结合业务指导层层传导压力、激发动力、破解难题。

地方各级党委组织部（两新工委）普遍将司法、财政、税务部门纳入两新工委成员单位，建立健全分工负责、日常调度、检查考核等制度机制，加强统筹协调，形成工作合力。全国和省级层面全部依托律师、注册会计师、税务师、资产评估行业协会成立行业党委，95%的市（地、州、盟）成立律师行业党组织，经济总量较大、执业机构集聚的地市普遍成立注册会计师、税务师、资产评估行业协会党组织“链条”的链条传到基层，落到“末梢”。

各级律师、注册会计师、税务师、资产评估协会普遍将党建工作要求写入章程，强化行业党组织对协会重大事项的研究把关。目前4个行业省级以上协会，近80%的地市级协会在章程中写入党建工作要求。

### 抓覆盖，强基础，着力健全党的组织体系

执业机构是各行业开展执业活动，提供社会服务的基本单元，必须建强党在执业机构中的战斗堡垒。4个行业坚持把推进执业机构党的组织和工作覆盖作为行业党建基础性工作，常抓不懈、持续攻坚，不断扩大党的组织覆盖面，覆盖质量稳步提升，上下贯通、执行有力的组织体系逐步形成。

一是从解决“有没有”的问题入手，加大执业机构组建党组织力度。各级司法、财政、税务部门和行业协会运用执业机构及具有从业资格人员信息库，结合注册登记和任职资格审查，加强信息动态采集，切实摸清工作底数。大力推进党组织组建，对暂不具备组建条件的，及时选派党建工作指导员，先行组建工会和共青团组织。近年来，全国律师行业推动建立党组织3000余个；注册会计师、税务师、资产评估行业建立执业机构党组织1100余个。注册会计师行业

在省级成立行业共青团组织，推动执业机构及时成立团组织。

二是针对从业人员执业活动相对分散的特点，在严格落实组织生活基本制度的基础上，采取小型、灵活、务实方式，开展过政治生日、重温入党誓词、党史知识竞赛、微党课、现场观摩会等活动，增强党组织活动的吸引力和实效性。4个行业“一省一册”“一所一表”建立党组织情况台账，对软弱涣散党组织进行集中整顿。全国律师行业党委开展律师事务所党组织规范化建设年活动，分别制定党支部、联合党支部、党建工作指导员工作示范指引和律师事务所党建工作考评细则，开展全覆盖调研督导。中国注册会计师行业党委制定党支部工作手册，总结推广事务所党支部工作法16个。中国注册税务师行业党委制定党支部日常工作规范，建立基层党组织示范基地55个，切实发挥典型示范作用。

### 激活力，强动力，引导党组织和党员在依法诚信执业、促进事业发展中担当作为

落实重大任务、规范执业行为，推动行业健康发展，是执业机构党组织和党员体现责任担当的试金石和磨刀石。4个行业坚持把党建工作融入行业发展，紧贴行业需要、群众需求开展党的工作，拓宽党组织发挥作用的途径，激励党员带头争当模范，党的组织优势有效转化为行业发展优势。

各执业机构健全党组织参与决策管理的制度机制，强化党组织地位作用。在单独组建党组织的执业机构中，90%以上的律师事务所以及近70%的会计师事务所、资产评估执业机构将党建工作要求写入章程或合伙协议。单独组建党组织的律师事务所普遍实现党员管理层人员和党组织班子成员双向进入、交叉任职，超过40%实现党组织书记和负责人“一肩挑”；注册会计师、税务师、资产评估行业单独组建党组织的执业机构中，近70%的党组织书记由党员负责人或高级合伙人担任。各执业机构积极探索建立党组织和管理层联席会议制度，党组织在执业机构运营中的政治把关作用进一步彰显。

人才是行业发展的基石，是执业机构的核心竞争力。各执业机构党组织在育才引才中发挥独特优势，建立“双培养”工作机制，努力把业务骨干培养成党员，把党员培养成业务骨干，推动党员骨干晋升为合伙人。全国律师行业党委在律师事务所党组织中开展帮思想进步、帮素质提升、帮业务发展“两帮一带”活动，组织优秀党员律师与青年律师、入党积极分子结对帮扶。中国注册税务师行业党委建立大学生实习网络服务平台，大力培养行业后备人才。党组织积极推荐行业骨干担任各级党代会代表、人大代表、政协委员，共有1万余人担任各级“两代表一委员”，其中党的十九大代表2名，行业骨干发挥作用的渠道进一步拓展。

在贡献经济社会发展中，4个行业各级党组织和党员积极参与疫情防控、脱贫攻坚、乡村振兴、“六稳六保”政策落实、放管服改革等工作。在服务大局中发挥专业优势，践行初心使命。律师行业各级党组织广泛开展律师进社区、律师学雷锋服务月等活动，协助开展信访接待、涉法涉诉案件化债、重大案件处置等工作，促进社会和谐稳定。中国注册会计师行业党委，中国资产评估师行业党委连续开展行业主题建设年活动，推动解决执业质量提升、诚信建设等方面的重点难点问题。新冠肺炎疫情发生后，4个全国行业党委下发工作指引、指导手册，倡议书，号召全行业党组织和党员积极参与疫情防控，组织执业机构有序复工复产，为企业提供各类咨询服务上亿人次，累计捐款捐物3.7亿多元。

回顾4个行业党建工作的发展历程，大家深刻感到，根本是以习近平同志为核心的党中央把舵定向、运筹部署，关键是全面从严治党东风顺势疾进、延伸拓展，基石是行业党组织和党员引领带动、先锋示范，集中体现在从业人员队伍凝聚力显著增强，行业发展质量和效益显著提升。必须不断提高政治站位，始终从加强党的全面领导、落实全面从严治党政治责任的高度认识和推动行业党建工作；必须坚持依托行业抓行业，构建有效管用的党建工作管理机制；必须坚持党建和业务一体推进，推动党的建设与行业发展同频共振，把党的组织力不断转化为广大从业人员的向心力、行业的持续发展力！

新华社北京6月26日电

## 互动话题

### 平台该不该受罚

近年来，利用平台系统漏洞“薅羊毛”获刑的事儿接二连三。近日，一则“小伙利用打车软件系统漏洞恶意投诉2000多名网约车司机获利近8000元被判刑”的新闻冲上热搜。而一个月前，“大学生利用肯德基漏洞诈骗20余万元获刑”的新闻同样也引发关注。“薅羊毛”案件的整个违法过程均在平台上进行，平台难道没有任何责任吗？

### 严格区分责任

对于利用网络平台“薅羊毛”所发生的犯罪行为，首先要严格区分责任。对于技术和设备原因发生的，要加强督导，责令改进；对听之任之或故意纵容的，要坚决追究，并给予处罚。同时，要加强行业自律，发动各网络平台共同抵制“薅羊毛”等不法行为，净化网络空间。

河北省沧州市新华区检察院 冯毅

### 平台难辞其咎

软件系统多次出现漏洞，与平台疏于管理不无关系。一些软件过于追求服务流量从而降低评价门槛，给别有用心之人留下可乘之机，也给不谙世事的人埋下风险隐患。平台应主动加强数据监督，警惕安全风险，对于暴露出的短板和问题，及时进行规范和治理。

河北省魏县人民检察院 张志杰

### 不作为应担责

虽然平台不是交易双方的主体，但作为网络交易平台的提供者，说明其提供的服务，技术存在薄弱环节和安全隐患，未采取必要措施进行实质性的审查监控。根据《网络交易管理办法》规定，平台应当对经营者及其发布的商品和服务信息建立检查制度，故负有监管义务的平台因系统漏洞被不法分子利用“薅羊毛”，应承担不作为或不完全作为的法律责任。

江西省崇仁县人民法院 吴风行

### 亡羊补牢不迟

网络平台存在漏洞，造成不法者“薅羊毛”，平台当然无法置身事外。但处罚不是目的，弥补网络平台漏洞，增强安全性才是目的。因此，各平台一定要举一反三，汲取教训，想尽办法，查漏补缺，补齐防范漏洞，堵塞漏洞，保证网络平台安全。

安徽省明光市公安局交警大队 梁义道

### 下期话题

## 物业人员施暴业主

据广西柳州市柳江区政府发布的情况通报，6月14日，某小区30多名业主因物业费过高和楼房销售及办证等问题，与开发商和物业公司交涉时发生言语冲突，物业公司4名员工使用灭火器将灭火干粉喷向业主，导致6名业主受伤，公安机关对4名员工处以行政拘留并罚款处罚。

各地物业和业主冲突之所以时常出现，根本原因在于双方发生矛盾时，没有有效的解决途径。这似乎已成老难问题，请大家聊聊聊解何在。来稿请投：fzrbqb@126.com 请标明互动话题栏目收。



值“6·26”国际禁毒日到来之际，海南省海口市美兰区海甸街道海岸线驿站开展“护航自贸港 禁毒在行动”暨庆祝建党100周年”为主题的全民禁毒宣传，图为6月20日，工作人员为渔民介绍毒品的危害。

本报记者 邢东伟 霍小功 摄

上接第一版 为中华民族谋复兴，始终把民主法治、公平正义作为崇高价值孜孜追求，开辟了中国特色社会主义法治道路。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央推动我国社会主义法治建设发生历史性变革，取得历史性成就。各级法院深入贯彻习近平法治思想，紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标，谱写了新时代人民法院发展新篇章。

周强强调，全国法院广大干警要深入学习贯彻习近平总书记对党史学习教育动员大会和参观“不忘初心、牢记使命”中国共产党历史展览”时的重要讲话精神，从党的百年奋斗历程中汲取前进力量，通过回顾党领导人民走过的光辉历程，重温初心使命，坚定理想信念，忠诚履职尽责，不负党和人民重托，更加自觉在习近平法治思想指引下沿着中国特色社会主义法治道路奋勇前进。

最高人民法院党组副书记、常务副院长贺荣主持开幕活动。最高人民法院领导李少平、姜伟、陶凯元、高憬宏、马世忠、刘海泉、杨万明、杨临萍、贺小荣、刘贵祥、沈亮出席活动。

## 张军与古巴总检察长奥尔赫达举行视频会晤

上接第一版 形成了独树一帜的中国特色社会主义检察制度，彰显了独特的优越性。张军介绍了检察机关以习近平法治思想为指导推动新时代检察工作高质量发展的系列举措。张军还介绍了中国检察机关的职能，检察改革成果以及检察机关内设机构组织体系。张军表示，两国检察机关将进一步交流与合作。

奥尔赫达向中国共产党成立100周年表示祝贺，介绍了古巴法治建设情况以及检察机关的新的职能，承担的重要繁重工作任务。

会谈结束后，双方签署了《中华人民共和国最高人民法院和古巴共和国总检察院2021—2022年合作计划》。