

# 教育整顿与审判质效两推进双提升

## 广西都安法院结案率和结收比均排在全市法院第一

### 贯彻习近平法治思想，锻造新时代政法铁军

□ 本报记者 莫小松 马艳  
□ 本报通讯员 覃 毛

今年第一季度，广西壮族自治区河池市都安瑶族自治县人民法院收获耀眼的成绩单：审判执行各项工作实现首季开门红，结案率和结收比均排在全市法院第一，多项指标排在全市法院前列。

“开展政法队伍教育整顿以来，都安法院坚持开门搞整顿，为民办实事，从群众不满意的问题改起，从群众最期待的事情做起，法院全面提升审判执行质效，各项工作取得新突破。”都安法院院长闭克武近日接受《法治日报》记者采访时说。

为全面推进政法队伍教育整顿工作，都安法院形成“1+1+3+4”的组织架构，成立由院长担任组长的领导小组，下设领导小组办公室，办公室设立综合协调、材料、宣传报道3个专门工作组，另外成立案件线索查办、自查自纠、顽瘴痼疾整治、涉诉信访案件清查4个

## 持续做好检察环节服务保障律师执业权利工作 构建中国特色社会主义法律职业共同体

上接第一版

一是相互尊重。无论是检察官还是律师，并没有高低之分，与法官之间也没有亲疏之别，检察官、律师均是社会主义法治队伍的重要组成部分，均是法律职业体的重要组成部分。新型检律关系的根基就在于彼此关切、相互尊重，双方能够始终坚持党的绝对领导，始终坚守公平正义的初心，始终坚定法治进步的信心，共同为建设社会主义法治国家贡献力量。二是相互沟通。真正良性互动的检律关系，应当是双方在职业理念、专业知识的碰撞、交流、讨论中不断形成共识，而不是相互拆台，相互猜忌。只有彼此了解、真诚沟通，才能够摒弃沟通不畅造成的误解和成见。三是相互促进。最高检党组反复强调这样一个理念：律师不是我们的防范对象，而是法律职业共同体，必须真诚尊重、真心支持！检察官和律师虽然身份不同，但是目标一致，共同的价值追求和职责使命都是维护社会公平正义。重视发挥律师作用，既满足了人民群众的法洽需求，也会促进检察机关客观公正司法。

**记者：**今年2月，最高检发布首批保障律师执业权利典型案例。我注意到您在答记者问中说，目前在律师执业过程中的阅卷难、会见难、调查取证难等问题尚未得到根本解决，值班律师、量刑协商等领域又出现新的亟待解决的问题。这些问题能否开展谈一谈？从检察机关的角度，主要通过哪些形式发挥职能，增强律师权利保障法律监督刚性和实效，依法打击阻碍律师行使诉讼权利的各种违法行为？

**徐向春：**四大检察办案环节仍不同程度存在保障律师阅卷权、会见权、听取律师意见等保障不到位、不充分问题。特别是认罪认罚案件中存在听取意见不到位和控辩量刑协商不足、质证不高等问题。个别办案人员不明示证据和指控内容，部分值班律师仅就程序性问题和认罪认罚相关规定提供批量服务，导致律师见证签署具结书流于形式。另外，有的

地方值班律师力量严重不足，存在一名值班律师在半个工作日内要帮助数十名犯罪嫌疑人，或者集中一次为几十名犯罪嫌疑人见证的情况；个别基层院办案人员在适用认罪认罚从宽制度时，还得现打电话找律师；有的地方值班律师费用保障不足，只能在检察机关有限的办案经费中解决值班律师费用。之所以出现以上问题：一是，从认罪认罚从宽制度实践来看，少数侦查机关、检察机关、审判机关以及羁押场所对保障犯罪嫌疑人及值班律师权益的意识不到位，执业保障不到位导致值班律师有流于形式的倾向。二是，认罪认罚量刑协商中律师的参与度还不够，特别是在量刑建议的形成过程中协商不够。三是法律援助、值班律师资源短缺和经费保障不足。

根据张军检察长的重要指示和最高检党组的安排部署，近年来全国检察机关采取一系列举措，依法保障律师执业权利，积极推动检律良性互动。

一是开展保障律师执业权利专项监督活动。2019年7月，最高检部署在全国检察机关开展保障律师执业权利专项监督活动。去年以来，最高检进一步拓展和深化这项工作。二是控申检察部门依法办理侵犯律师执业权利案件，确保律师执业权利保障刚性。三是加强保障律师执业权利制度建设。全国各级检察机关制定完善了相关规范性文件；比如，浙江省院下发了《办理阻碍辩护人诉讼代理人依法行使诉讼权利案件暂行规定》；河南省院印发了《河南省人民检察院关于落实检察环节“最多跑一次”改革进一步保障律师执业权利的意见》等等。四是改善检察机关律师执业权利的硬件环境。全国各级检察机关均对律师及其随身携带物品均已取消安检，律师持其本人有效执业证件即可进入12309大厅。绝大多数检察机关在取消安检的基础上，设置了专门的律师“绿色通道”。2020年3月23日，全国检察机关办事服务综合门户“12309中国检察网”（<https://www.12309.gov.cn>）在首页显著位置增设“律

## 构建新型检律关系 深化检律良性互动 充分发挥律师在公正司法中的职能作用

**上接第一版** 推动检律协作，最本质的就是坚持以人民为中心的发展思想，努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义，这是构建良性互动检律关系的价值取向。三是要牢牢把握检律协作的时代要求。随着司法体制改革的不深化，检律协作关系也出现了一些新变化，比如律师最关心的执业权利保障问题，检察机关既要依法履行保障律师执业权利的职责，充分听取律师辩护意见，又要作为法律监督机关对侵害律师执业权利的行为实施监督和救济。2019年以来，全国检察机关持续开展保障律师执业权利专项监督工作，取得了良好效果。再比如，在认罪认罚从宽制度中，检察机关与律师要就量刑建议进行协商，双方的角色分工也需要从新的视角去审视。推动检律协作，必须把握时代脉搏，体现时代精神，更好地满足人民群众在民主、法治、公平、正义等方面的新期待，这是构建良性互动检律关系的实践要求。

**记者：**近年来司法行政机关在推动检律协作方面都有哪些举措探索，成效如何？  
**周院生：**张军检察长、唐一军部长高度重视推动检律互动协作。2020年12月，最高人民检察院、司法部、中华全国律师协会召开座谈会，张军检察长、唐一军部长与有关法律代表

微”天天讲。“四讲”方式宣讲党史，让全体干警和老百姓全面细致了解了党的光荣传统和伟大成就。

“我们承诺：及时立案，一次性告知，网上预约立案24小时不‘打烊’，解您诉累。”这是都安法院深化政法队伍教育整顿和党史学习教育作出的七项承诺之一。“七项承诺”涉及诉前调解、立案服务、执行工作、民商事审判、刑事审判等方面工作，全面接受群众监督。

紧紧围绕群众反映强烈、最为关注的难点问题堵点堵问题，都安法院推出“八项便民举措”，通过实招硬招管用招，解决人民群众“急难愁盼”等实际问题。

政法队伍教育整顿以来，都安法院以多种方式为群众办实事1172件，让群众有实实在在的获得感。

5月26日，针对一起劳务合同纠纷，都安法院立案庭委派两名法官开展诉前调解。

尽管现场气氛剑拔弩张，但法官经验丰富、沟通能力强，一番普法说理后，双方当事人达成协议，9名农民工拿到被拖欠的工资。

这是都安法院工作的日常，也是全体干警工作积极主动，敢于担当作为的写照。

都安法院选树原全国模范法官卢汉翠、民庭庭长李燕飞为英模典型，号召全体干警向英模学习。干警思想认识进一步提高，精神面貌明显改观，涌现出让当事人“心服口服”的法官蓝江，“用心至深”的好法官杨怡，“能写善管”的审管办主任唐婷婷等许多新的先进典型。

“法院党组自我加压，要求以审判质效指标为导向，进一步压实员额法官、庭领导、审管办和院领导的监督管理职责，进一步提高审判执行质效。”闭克武介绍说。

通过这项机制的常态化运转，都安法院审判执行质效稳步提升。截至6月17日，通过多元化解，诉前成功调解317件民事纠纷，同比明显上升，继续擦亮全国诉源治理先进名片。

在不久前召开的“共建建党百年 建设壮美广西”第七场新闻发布会上，广西壮族自治区高级人民法院副院长梁梅推介了诉源治理“都安样本”。

**记者：**2020年以来，全国检察机关共办理多少件阻碍律师执业案件？其中通知后予以纠正多少件？发出检察建议多少件？

**徐向春：**2020年1月至12月，全国检察机关共计审查办理侵犯律师执业权利控告申诉案件2021件，同比增长63%。其中，已办结1693件，占总数的84%。从受理案件情况看，反映“限制律师会见通信”的664件，占总数33%；反映“未送达文书或告知移送情况”的360件，占总数的18%；反映“不允许律师查阅摘抄复制案卷材料”的292件，占总数14%。各地在办案中，依法履行监督职能，查实侵犯律师执业权利案件1260件，占办结总数的74%。在查实的案件中，通知纠正760件，发出检察建议500件。

2021年1月至3月，全国检察机关共审查办理侵犯律师执业权利控告申诉案件214件。其中，已办结189件，占总数的88%。查实110件，查实率58%。侵权类型占总数前三位的分别为：限制律师会见通信88件，未送达文书或告知移送情况35件，不允许律师查阅摘抄复制案卷材料29件。

**记者：**下一步，检察机关将从哪些方面入手，进一步强化法律职业共同体意识，进一步拓展检律合作的广度和深度？

**徐向春：**检察机关将进一步加大保障律师执业权利工作力度，着重在抓落实上下功夫。一是进一步强化法律职业共同体意识，深入推进法律职业共同体联合培训。最高检控告申诉检察部门将积极推进检律同堂培训，在控告申诉条线培训中邀请律师授课，增加律师执业权利保障相关课程等。二是在各项检律工作中充分发挥律师作用，加强沟通协商，不断提升质效，充分尊重辩证护律师、值班律师意见，做到每案必听意见、凡听必记录、听后有反馈。三是常态化开展保障律师执业权利监督工作，扎实做好每一起律师控告申诉案件，切实依法保障律师执业权利。在全国检察机关开展为期3年的集中整治重复信访专项工作中，要求各地要协调安排好值班律师接待工作，最大限度保障律师与检察官在认罪认罚、认罪听取代理律师意见，主动吸纳律师参与公开听证工作全过程，充分发挥律师在重复信访治理工作中的积极作用。

实认罪认罚从宽制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。下一步，我们将指导各地以此为契机，健全完善律师与检察官同堂培训机制，强化法律职业共同体意识，共同接受社会主义法治理念教育，增进理解认同。同时，进一步完善从律师中选拔检察官制度，推荐优秀律师进入检察官遴选和惩戒委员会，支持律师担任检察机关特邀监督员。二是拓展检律协作领域，进一步创新检律协作方式，持续拓展和深化律师与检察官在认罪认罚从宽、公开听证、公益诉讼、诉讼监督以及涉法涉诉信访等领域协作配合的广度和深度。比如，近年来全国检察机关系统大力加强民商事案件检察监督工作，最高检2018年组建的专家委员会中近一半是律师，2020年检察院建立民商事行政案件专家咨询系统，通过互联网方式征求律师对民商事行政监督案件的意见，得到广大律师的积极响应。在协助检察机关民商事案件检察监督方面，律师可以说大有可为，特别是在互联网、反垄断、不正当竞争、证券等复杂疑难民商事案件监督工作中，可以进一步探索发挥律师作用的途径。三是搭建沟通交流平台。各地司法行政机关会同检察机关，通过联席会议、学术研讨、交流互访等方式，为检察官和律师搭建公开透明的沟通交流平台。同时，也希望检察院系统持续加强律师执业权利保障，进一步推动检务公开，落实听取律师辩护意见制度和完善便利律师参与诉讼机制，更好地发挥律师在公正司法中的职能作用。

## 平安人物

□ 本报记者 张雪泓  
□ 本报通讯员 吕向蕙 朱红艳

6月1日是戴君义值班的日子。

像往常一样，不到5点，戴君义就起床了。给病中的妻子和80岁的老母亲准备好早餐后，他驱车前往特警支队。6点半，他帮着食堂给队员们准备早餐，然后一直在值班室和办公区忙碌。10点，戴君义起身去食堂查看午餐准备情况，没几分钟，突感身体不适的他返回了值班室，瘫坐在沙发上……

因突发大面积脑干出血，戴君义被紧急送往医院。6月2日15时，戴君义因抢救无效不幸辞世，年仅53岁。

戴君义生前系北京铁路公安局天津公安处特警支队二级警长，从警32年，他从不计较个人得失，只讲奉献。同事们都说，他活成了一束光，照亮了身边的每个人。

### “他有满满的正能量”

戴君义温暖他人的小事很多。58岁的民警张清涛病后行动不便，戴君义经常用自己的车把他从单位送到公交站。6月1日那天，他还向张清涛需不需要送。张清涛不敢相信，一向乐呵呵的老戴怎么说走就走了呢？

2019年11月，戴君义被调到天津铁路公安处特警支队。考虑到他的身体和家庭困难，领导把他安排到工作相对轻松、作息有规律的值班室，可他没有享轻闲，而是利用自己的经验做好传帮带。

戴君义常说，特警队小伙子多，只有吃好了有个好身体，才能完成高强度工作。为此，他主动请缨协助做好后勤和食堂管理工作。从食品采买、人库到卫生监督，他样样上心，还时不时下厨，给队员们换换口味。

“倒下前几分钟他还去了食堂，说天太热，给队员们准备点爽口的小菜。”跟戴君义搭班的民警邓怀义说。

“我从监控里看到他进门时踌躇有点不协调，就问是不是哪里不舒服。那时，他已经说不出话了。”邓怀义第一时间拨打了120，此时的戴君义已经只能点头摇头了。

得知戴君义辞世的消息，成都市政府办公厅职工朱小云专门请假到天津参加他的告别仪式。“2009年，我还是大一学生，乘车途中发现钱包不见了，是戴警官给身无分文的我补了车票，买了饭，一路照顾我到学校。”朱小云流着眼泪回忆说，“他不仅热心，还有满满的正能量，我的职业选择和热衷公益活动，就是受了他的影响。”

### “我是革命一块砖”

从警32年，戴君义先后在天津站派出所、巡警队、乘警队、芦台南警务区等多个岗位工作过，从市区大站派出所到偏远警务区，值乘的列车也都是条件艰苦的绿皮车。

戴君义经常说的一句话就是“我是革命一块砖，哪里需要往哪搬”，这也是他工作和生活的真实写照。

1992年，戴君义调到乘警队，值乘天津至哈尔滨的K1547/8次列车。这趟车是队里的重点列车，特别是四平区段，治安状况很差。老搭档陈忠宇记得，他和戴君义刚跑这趟车时，发生过几起案子。后来，每当列车快到四平时，戴君义就在车厢盯着，一盯就是半夜，时间长了，“贼都躲着他”。

2002年4月1日，天津新开一趟到成都的K257/8次列车，往返4天3夜，是乘警队值乘线路最长、治安最复杂的一趟车。戴君义被选调到这趟线上担任乘警长。绵阳至江油治安形势复杂，他就换上便衣，深夜蹲车厢里打现行；十堰至安康可随车叫的多，他就带着战友一遍遍不停巡逻宣传。

天津乘警支队副队长杨旭记得，戴君义21年来值乘的都是绿皮车。“跑哈尔滨，冬天在-30℃的东北穿行，车里车外一个温度；跑成都，夏天车厢内有50℃，巡视一趟，人就像从水里捞出来一样。那时，戴警官就已经有糖尿病，开始注射胰岛素了，可他跟谁也没提过。”

2013年8月，津秦高速铁路进入最后联调联试阶段，急需会开车的业务骨干，戴君义主动加入滨海站派出所筹备组。滨海站管辖的线路并不长，但穿越村庄、河流，有25个保安岗亭、21处重点设备设施，一圈检查下来接近200公里。当时的滨海站还在施工，筹备组没有办公地点，队员们每天一大早就出发，带上水和面包，中午饭基本上就在线路上解决，有时忙起来，吃饭没有点。

“筹备组成员是从不同单位抽调的，谁也不知道戴警官有糖尿病。”天津铁路公安处宣教室民警吴庆伟和戴君义一起工作，“每次吃饭时，他总是到车后面去。开始谁也没注意，有一次我无意间通过后视镜发现，他从包里掏出一个针管往肚子上扎，才知道他有糖尿病需要注射胰岛素。”

### “这回他能歇歇了”

面对战友们的关心，戴君义乐呵呵地安慰大家：“没啥大问题，咱装备齐全，常备针管、胰岛素和应急软糖。”

2014年，津秦高速铁路开通，戴君义主动到最偏远的芦台南驻站点。那里紧邻村民的垃圾站和养殖场，不仅臭气熏天，就连饮用水也要到村子里打。

戴君义从来不把这些挂在嘴上，直到他走了以后，这些事才从同事和朋友口中一件一件拼凑起来。

戴君义父亲早逝，8岁的老母亲一直跟着他生活。老人小脑萎缩，心脏做过支架手术，脾气像小孩，天天说自己不吃剩饭，戴君义便从不让母亲吃剩饭，再累再忙也要早起给她做饭。

妻子韩梅两年前患甲状腺癌，今年5月又做了胃脾肠切除手术，吃东西忌口多，担心买来的面条煮不透，不好消化，戴君义都是给她现擀大馒头。“那天上班前，他还给我做了手擀面，炒了一大盒番茄酱，给婆婆做了爱吃的圆白菜炒虾仁……”在韩梅眼里，戴君义几乎是每个没有缺点的人。

“他对工作认真负责，对同事有求必应，对家人更是无微不至。”韩梅说，自己和丈夫在一起的每一天都感动、知足。

戴君义的女儿在国外读研究生，家人对她隐瞒了父亲去世的消息，但她还是从微信公众号上看到了消息。“3年没有看到爸爸了，从此就没有爸爸了……”听着电话里女儿泣不成声的话语，韩梅的心在滴血，她安慰女儿：“爸爸太累了，这回他能歇歇了……”

**上接第一版** 努力让人民群众在每一个司法

案件中感受到公平正义。

三是积极参与涉法涉诉信访案件化解。涉法涉诉信访案件多为久诉不息的案件，律师是“法律明白人”，在处理涉法涉诉信访案件化解合作、助推职能发挥的举措措施。全国律师协会积极配合保障律师执业权利专项监督活动，组织各省、市两级律师协会确定了联络员，专门负责与同级检察机关对接，推动律师维权个案的解决，通过月通报、年度总结报告与检察机关互通信息，形成工作合力，共同维护律师执业权利。下一步，我们将会同检察机关及时研究和协调解决在保障律师依法执业权利方面出现的新情况和新问题，切实提高维护律师执业权利的及时性和有效性，为广大律师充分履职、发挥作用创造良好条件。

二是建立与检察机关的常态化沟通联系机制，与检察机关就信息共享，移送律师申诉控告相关线索，互相通报律师申诉控告线索和案件调查处理情况等建立多层次、多渠道的沟通联系机制，确保信息交换及时、沟通协调顺畅，问题解决高效。

三是加强联合调查研究。就认罪认罚从宽、公开听证、公益诉讼、诉讼监督、律师执业权利保障等工作开展联合调研，对普遍性问题加强研究论证，找准原因，对症下药，通过完善制度机制，实现长效常治，推动检律协作互动走深走实，取得实效。

# 警徽在奉献中熠熠闪光

追记天津铁路公安处特警支队二级警长戴君义